

O FEDERALISMO FISCAL

As expériencias do Québec e do Canadá

Conferência apresentada no

1º encontro nacional de administradores tributários – 1º ENAT

14-15-16-17 de Julho da 2004

Salvador, BAHIA, BRAZIL

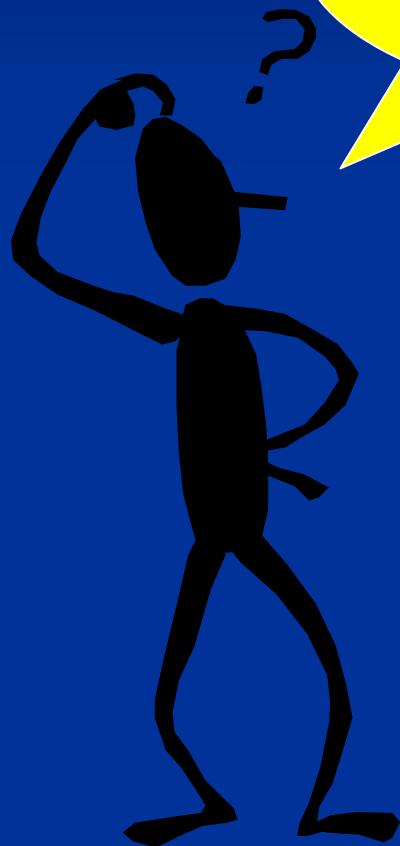


Por
Daniel Bourgeois
BAA, M. Fisc, LLB
Presidente e Diretor Geral
Associação de planejamento fiscal e financeiro (APFF)
www.apff.org

SUMÁRIO

1. O que é a APFF ?
2. Uma vista geral da Constituição do Canadá (separação de poderes entre o governo federal e as províncias (Estador)).
3. O tributo canadense (federal, estadual (Québec) e o tributo municipal)
4. Tópicos e práticos na experiência canadense.

O que é a APFF ?



Organização

- Sem fins lucrativos
- Independente
- Náu governamental
- Autônoma e que se auto-financia

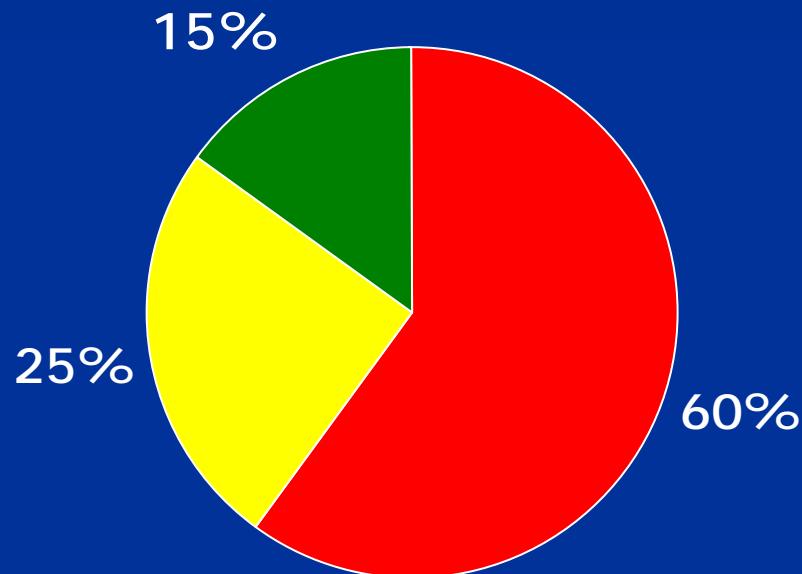
OBJETIVOS

- Nalhorar a competência dos seus membros
- Favorecer o know-how em tributação

- Agrupar profissionais oriundos de diversas especialidades
- Diversos setores de atividades profissionais

Estatísticas

MEMBROS EM 2003



■ Contadores

■ Advocados e escrivais

■ Outros (conselheiros,
vendedores de seguros,
indústrias financeiras
(seguros))

A necessidade dos nossos membros:

■ Colocar em dia os seus conhecimentos

- Evolução das leis tributários
- Jurisprudência
- Doutrina
- Encontrar os funcionários do governo (dos departamentos das finanças e da receita) para discutir diversos tópicos sobre as políticas fiscais e a administração tributária.

ACTIVIDADES E PUBLICAÇÕES

- Em 2003, organizamos 140 actividades (congresso annual, seminarios, cursos, almocos de trabalho, mesas redondas).

- Publicamos mais de 12, 000 páginas sobre diversos assuntos (conteúdos para seminários, cursos, boletins de notícias, etc).

RELAÇÕES INTERNACIONAIS

- A APFF age comó organizacáos que oferece recursos às organizações econômicas e sociais de cooperação ao desenvolvimento como a CIDA (Agência canadense de desenvolvimento internacional) para cooperar com outros paéges.

Isto é o que é a APFF !!



FISCAL FEDERALISM IN CANADA

- O Canadá é dividido em 10 províncias (estados) e 3 territórios.
- O regime federal significa que estes poderes e responsabilidades são divididas entre o governo federal e as províncias.

JURIDIÇÁOS – DIVISÃO DOS PODERES

- O GOVERNO FEDERAL
 - a defesa, o sistema bancário, os correios, as leis criminais, imigração
- O GOVERNO PROVINCIAL (ESTADUAL)
 - justicia e lei civil, propriedades, educação, saúde, meioambiente, cidades e municipalidades (governo local).
- RESPONSABILIDADES PARTILHADAS
 - agricultura, tranportes, bem-estar

PODERES TRIBUTÁRIOS

- A CONSTITUIÇÃO DE 1867

Poder de tributação é dividido entre o governo federal e as estados
jurisdição concorrencial.

- FEDERAL

- Poder de perceber todos os tipos de tributos (renda, direta ou indireta), mas não sobre serrenos e propriedades pertencendo aos estados.

-

- PROVINCIAL

- Poder de perceber impostos sobre a renda e tributos diretos nos limites de suas jurisdições; poder de perceber tributos (licenças e autorizações) e poder de perceber imposto sobre os recursos naturais (renováveis ou não renováveis).

SISTEMAS DE TRIBUTOS

- IMPOSTO INDIDUAL SOBRE A RENDA
 - Os indivíduos residentes no Canadá pagam tributos sobre a renda de todas as fontes de rendadeles;
 - Tanto o governo federal como os estados percebem tributos sobre a renda
 - O Federal percebe o imposto sobre a renda em nome de todos os estados, salvo no Québec
 - Os niveis maxima (combinando o Federal com o Estado) flutuam de uma província para uma outra.

Os níveis do imposto federal sobre a renda (1)

(Particular/pessoa física)

Renda podendo ser tributada

Percentagem

0 – 32 182. \$ 13,4 %

32 183. \$ - 64 367. \$ 18,4 %

64 368. \$ - 104 647. \$ 21,7 %

104 648. \$ + 24,2 %

(1) Aplicável aos residentes no Québec

Os níveis do imposto do Québec sobre a renda (Particular/pessoa física)

Renda podendo ser tributada

Percentagem

0 – 27 094 \$

16,0 %

27 095. \$ - 54 194. \$

20,0 %

54 195. \$ +

24,0 %

Imposto sobre a renda combinada Federal-Québec

Níveis efetivos/níveis marginais

Rendas tributadas	Imposto sobre a renda		Total	Percentagem efetivo	Percentagem marginal
	Federal (1)	Quebec (2)			
25 000. \$	2 304. \$	2 196. \$	4 500. \$	18,00 %	29,36 %
50 000. \$	6 536. \$	7 112. \$	13 648. \$	27,30 %	38,37 %
75 000. \$	11 484. \$	12 944. \$	24 428. \$	32,57 %	45,71 %
150 000. \$	28 902. \$	30 944. \$	59 846. \$	39,90 %	48,22 %

NÃO - RESIDENTE

Os particulares não-residentes pagam impostos sobre as fontes de sua renda canadense (emprego, empresas, dividendas, juros, ganhos em capital, alugueis).

IMPOSTO SOBRE A RENDA DAS CORPORAÇÕES

- As cooperações que tem sede no Canadá são susceptíveis de pagar o imposto sobre a renda segundo diferentes níveis dependendo do tipo de rendas.
- Elas também estão sujeitas a pagar imposto sobre o capital.
- Tanto o governo federal como o governo de Québec percebem estes impostos.

IMPOSTO SOBRE AS VENDAS NO CANADÁ E NO QUEBEC

- GST (Imposto sobre os bens e os serviços) de 7% é aplicável a todos os bens e serviços vendidos no Canadá (parecida como a TVA)
- TVQ ((Imposto sobre as vendas no Québec) de 7,5% é aplicável a todos os bens e serviços vendidos no Québec (parecida com a TVA)
- A exportação de bens e serviços não são sujeitos ao imposto sobre os bens e serviços (GST/TVA) e TVQ/TVA

ENTENDIMENTO ENTRE O GOVERNO FEDERAL E GOVERNO DA PROVINCIA DE QUÉBEC

SOBRE O GST/TVA

- O MINISTÉRIO DA Receita do Québec détermina e recolhe para o governo federal a GST/TVA (imposto federal) sobre os bens e os serviços vendidos dentro da provincia de Québec;
- Um bom exemplo de cooperação fiscal;
- Este entendimento é exclusivo ao Québec, nenhuma outra provincia tem um ministério da Receita.

IMPOSTO MUNICIPAL

- A CONSTITUIÇÃO DE 1867: as cidades estão sob a juridicação das províncias;
- As cidades são criadas por uma lei adotada na Assembléia legislativa do Québec e nas outras legislaturas provinciais.
- O governo federal não pode intervir diretamente nos assuntos de tributação;
- As rendas municipais consistem principalmente em imposto predial percebidas pelas municipalidades (com base na avaliação predial)

IMPOSTO MUNICIPAL (CONT.)

- A baselegal que perméte o imposto municipal: o registro e a avaliacao predial;
- O territorio do Québec é dividido segundo um plano cadastral;
- Cada propriedade imobiliaria tem registro e um numero é aplicado a cada propriedade;
- Informações sobre o registro (limites territoriais, medidas, setores, nome do proprietario e indicação do modo de adquisição).

IMPOSTO MUNICIPAL (CONT.)

- **Responsabilidades municipais: (dentro dos limites da cidade):**
estrados/ruas, polícia, água, serviço de incêndio, coleta do lixo, retirada da neve, estruturas para esportes e cultura local, etc.

IMPOSTO MUNICIPAL (CONT.)

FONTES DE RENDA

- Imposto predial (baseado sobre a avaliação)
- Direitos de transferência (de imoveis)

Percentual de imposto

0 – 50 000	0.5% tax
50 000 – 250 000	1% tax
250 000 +	1.5% tax

- Outros impostos específicos

TÓPICOS SELECIONADOS E PRÁTICOS NO FEDERALISMO FISCAL

Benefícios das corporações:

- Auditoria e procedimentos para avaliação;
- Acordo formal entre a Agência da Receita do Canadá (Arc) e a Receita Québec (RQ);
- Reuniões entre a ARC e RQ

DIFICULDADES NO FEDERALISMO FISCAL NO CANADÁ

- O desequilíbro fiscal entre o governo federal e as províncias (estados)

O DESEQUILÍBRO FISCAL (cont.)

- Isto for a maior questão (disputa) na federaçáo canadense.
- A natureza do problema:
- Maiores cortes feitos pelo governo federal na transferênciá dos recursos para a gaude e os programas sociais;
- Imposições demográficas exigem pouco aumento maiores gastos nos Programas social (juridiçáo provincial).

O DESEQUILÍBRO FISCAL (cont.)

- O governo do Québec criou em 2001 uma comissão para estudar este problema e as suas atuais consequências e também para encontrar soluções práticas que poderiam ser realizadas para corrigi-lo
- www.desequilibrefiscal.gouv.gc.ca

O DESEQUILÍBRO FISCAL (cont.)

- O desequilíbrio fiscal entre o governo federal e as províncias vem essencialmente de três causas distintas:
 - as categorias de despesas e de rendas pelas duas reivindicações de governo;
 - transferência intergovernamental inadequada;
 - o “poder de pastar do federal”

O DESEQUILÍBRO FISCAL (cont.)

- Recomendações propostas pela comissão do Québec:
 - restaurar o equilíbrio fiscal na federação (mudando os termos e condições dos programas de transferência existentes)
 - neutralizar “o poder de gastar do federal” em setores de jurisdição provincial;
 - criar um verdadeiro processo de intercâmbios e de discussões entre os dois níveis de governo para todos os aspectos das relações fiscais intergovernamentais.

CONSELHO DA FEDERAÇÃO

www.councilofthefederation.ca

- Uma nova instituição criada no dia de dezembro de 2003 pelos primeiros ministros das províncias.
- Com o objetivo:
de melhorar as relações federais-provinciais