



# Cuando el hambre pregunta: alimentos y política federal en la India

POR *PRASENJIT MAITI*

*La existencia de más consultas en asuntos importantes entre el gobierno central y los gobiernos estatales (en la India), dentro del amplio espectro de partidos políticos, señalan una era de federalismo cooperativo y políticas de coalición. El gobierno central explora opciones para descentralizar los programas de combate a la pobreza y de desarrollo rural.*

- Traduciendo el crecimiento en desarrollo humano: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

**El** pronóstico optimista del PNUD respecto al federalismo en la India ha probado estar equivocado en un asunto de especial importancia: la provisión de alimentos matutinos para los niños de las escuelas primarias. Bajo este esquema, el gobierno federal indio proporciona y transporta sin costo alimentos y granos para su distribución entre niños de escuelas primarias que viven por debajo de la línea de pobreza.

Ciertos gobernadores han decidido enfrentarse con el gobierno central en este controvertido tema. Y es que la tensión se fue construyendo hasta el punto en que la oposición en el Parlamento presentó en agosto una moción de desconfianza contra el gobierno central. La moción falló, pero la crisis permanece.

Los estados citan razones financieras por las que no están en la capacidad de proporcionar alimentos preparados a los niños que padecen hambre y que, de otra manera, abandonarían la escuela para trabajar. En vez de alimentos preparados, estos estados han estado distribuyendo granos crudos como alimento a los estudiantes de escuelas primarias, a pesar de que sólo cuesta 1 rupia por niño proveer alimentos preparados y cumplir con el requisito de otorgar este beneficio 200 días del año.

A pesar de la orden temporal de la Suprema Corte que en noviembre 2001 ordenó a los estados que brinden alimentos matutinos en las escuelas primarias del gobierno o apoyadas por el gobierno, muchos estados aún no lo han hecho. Bengala del Oeste es uno de los estados que en mayor medida no ha cumplido con la orden, de acuerdo con el diario *Times of India*. Esta actitud es sorprendente, considerando que desde que accedió al poder en 1977, el Gobierno del Frente de Izquierda de Bengala del Oeste (GFIBO) suele presentarse a sí mismo como un gobierno de, por y para los pobres.

**Dr. Prasenjit Maiti** es escritor y consultor político residente en Calcuta.

**En vez de alimentos preparados, estos estados han estado distribuyendo granos crudos como alimento a los estudiantes de escuelas primarias, a pesar de que sólo cuesta 1 rupia por niño proveer alimentos preparados y cumplir con el requisito de otorgar este beneficio 200 días del año.**

## **Bengala del Oeste**

Las organizaciones no gubernamentales en Calcuta y en el resto de Bengala del Oeste, encabezadas por los niños de las escuelas primarias, organizaron manifestaciones el día del niño, el 14 de noviembre de 2002 para protestar contra la intransigencia del gobierno para proporcionar alimento matutinos. Entre los convocantes a estas movilizaciones se encontraban organizaciones no gubernamentales como la Red "Derecho a la Comida y al Trabajo", la Campaña contra el Trabajo Infantil, la Red de Educación de Bengala del Oeste, y el Foro de Niños Trabajadores y de la Calle de Calcuta.



*Niñas estudiantes en la escuela Lakshmi Ashram en Kausani, Uttaranchal, India.*

La Suprema Corte de la India ordenó a los estados que se negaban a cooperar cumplir inmediatamente con la regulación del gobierno central, de lo contrario, sus fondos provenientes de Delhi, serían desviados para instrumentar este proyecto en las escuelas primarias. Ya previamente, el gobierno de Bengala del Oeste, –en respuesta a un dictamen de la Suprema Corte que indicaba a los estados que la nutrición infantil es un tema que no se puede negociar– había presentado una petición argumentada que no tenía la capacidad de cumplir con este proyecto debido a su severa crisis financiera. Bengala del Oeste, fiel a la retórica de un federalismo competitivo, culpó al gobierno central de su deplorable estado financiero, que ha detenido casi

por completo el trabajo en el área de desarrollo social en su estado. Sin embargo, la Suprema Corte rápidamente desechó esta petición.

En un artículo del *Times of India*, el trabajador social Siddharta Mukherje de Pushti dijo que, ante la existencia de la orden de la Suprema Corte, Bengala del Oeste difícilmente puede evadir este asunto crítico. Incluso la Suprema Corte de Calcuta presentó al funcionario principal responsable de alimentos y provisiones una orden directa para remediar la notablemente irregular distribución de los alimentos matutinos a los niños de las escuelas primarias.

Asimismo, el 20 de agosto, el Magistrado de Distrito de Purulia, en Bengala del Oeste, condenó la calidad del arroz ofrecido por la Corporación de Alimentos de la India en los alimentos matutinos por considerarlo "inadecuado para el consumo humano". Para mediados de septiembre, el gobierno de Bengala del Oeste aún tenía pendiente anunciar la fecha en que proporcionaría alimentos matutinos preparados para todas las escuelas en los distritos.

## Rajasthan

En mayo de 2001, la Unión de Libertades Civiles del Pueblo de Rajasthan (ULCP) presentó a la Suprema Corte una petición para que la reserva de granos de alimento del país fuera liberada inmediatamente para alimentar a sus ciudadanos. Posteriormente, la Corte transformó los beneficios de ocho programas federales –relacionados con nutrición–, en derechos legales y ordenó a los gobiernos estatales proporcionar alimentos matutinos en las escuelas de gobierno y en las apoyadas por el gobierno.

En diciembre de 2001, la Corte ordenó a los gobiernos estatales proveer a cada niño en escuelas primarias de gobierno o apoyadas por el gobierno, alimentos matutinos que contuvieran un mínimo de 300 calorías y de 8 a 10 gramos de proteínas.

La Corte dio a los estados tres meses para convertir la distribución de sus raciones secas en programas de alimentos preparados, y tres meses más para extender los alimentos preparados a escuelas que nunca antes hubieran gozado de ellos. También dio instrucciones a la Unión de la India y a la Corporación de Alimentos de la India de “asegurar una provisión oportuna de grano de calidad promedio y justa para el programa”.

### ¿Una guerra federal de desgaste?

Estados como Bihar, Uttar Pradesh y Jharkhand violaron esta orden al no aplicar las medidas contenidas en el proyecto. Manipur también planea seguir sus pasos y ha presentado una solicitud a la Suprema Corte con este propósito. Los gobiernos estatales que se niegan a instrumentar el programa han reclamado que no tienen la capacidad para hacerlo. También alegan que el gobierno central no les ayuda de ninguna manera a ejecutar exitosamente el programa y, en septiembre de 2002, se enfrentaron con el Primer Ministro Atal Behari y con el Ministerio de Desarrollo de Recursos Humanos por este asunto.

El de los alimentos matutinos es uno de los programas centrales que ha encontrado más resistencia en la India federal. Los estados perciben que mientras son ellos quienes llevan los costos de la instrumentación, es el gobierno central quien toma el asunto para reforzar su imagen y que parezca que los gobiernos estatales han dejado en olvido dichos programas. Sin embargo, Jean Dreze, de la Escuela de Economía de Delhi, dice que se esperaba que los gobiernos estatales vieran el programa de alimentos matutinos en las escuelas como una oportunidad de ganar votos a un costo relativamente bajo. Ciertamente, el programa podría ser muy popular y no resulta costoso para los gobiernos estatales, considerando que el gobierno central está proporcionando los granos gratuitamente. Sin embargo, en la mayoría de los estados no existen señales de entusiasmo. De hecho, muchos en la India dicen que hay algo profundamente fallido en una democracia donde las necesidades básicas del pueblo cuentan tan poco para la política electoral.

Durante el año pasado, el diario *The Statesman* reportó que para empeorar más las cosas, los estados no siempre recolectan a tiempo en la Corporación de Alimentos de India (*Food Corporation of India*), los granos ofrecidos por el gobierno central para los programas federales de asistencia tales como “comida-por-trabajo”, alimentos matutinos y el *Gramen Rojgar Yojana* (el plan de empleo rural).

De hecho, los estados con riesgo frecuente de sequías y hambrunas, como Rajasthan y Orissa, todavía no han identificado sus poblaciones por debajo de la línea de pobreza que carecen de tarjetas de racionamiento. Estas tarjetas ayudan a la población vulnerable a comprar granos a precio de subsidio en el sistema de distribución pública. ¿La razón? Un comité gubernamental averiguó que en los pueblos de la región en riesgo de Kalhandi-

Bolangir-Keonjhar, las tiendas de racionamiento abren solamente una o dos veces al mes. Los poseedores de tarjetas de racionamiento que no recojan su cuota de arroz y trigo cuando las “tiendas de precio justo” están abiertas, carecerán de su ración de granos alimenticios para el resto del mes.

A pesar de la decisión del gobierno central, asumida en abril del 2002, de elevar las raciones de arroz y trigo de 20 a 35 kilogramos por mes para cada familia necesitada, el gobierno no pudo incrementar el monto de granos de alimentos que los gobiernos estatales deben recoger de la Corporación de Alimentos de la India.

### La comida como incentivo

Una encuesta realizada en 10 estados por el Grupo de Investigación de Operaciones (*Operations Research Group*) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) encontró que el esquema de alimentos matutinos había disparado positivamente la inscripción escolar, la asistencia y la retención escolar, especialmente entre las niñas en zonas rurales, según reportó el *Indian Express* en su edición de noviembre de 2000. Por su parte, en enero de 2003, el diario *The Tribune* descubrió que este esquema también había contribuido al aumento de la asistencia en las escuelas primarias públicas en casi un 30 por ciento en el distrito de Ludhiana, en Punjab, donde el programa había iniciado apenas en octubre de 2002. Jean Dreze, junto con Geeta Gandhi Kingdon, de la Universidad de Oxford, concluyeron que proporcionar los alimentos escolares resultó un incentivo principal para la asistencia en Himachal Pradesh. Las niñas estudiantes que reciben comida tienen 30 por ciento más de probabilidades de terminar la escuela primaria.

Los programas de alimentos matutinos han sido implantados por CARE en estados como Andhra Pradesh, Gujarat, Haryana, Karnataka, Kerala, Madhya Pradesh, Orissa, Punjab, Rajasthan, Tamil Nadu, Uttar Pradesh y Bengala del Oeste. CARE ha solicitado que el programa se concentre en atraer a estudiantes de primera generación a las escuelas y mantenerlos ahí.

### ¿La voz del pueblo?

El 11 de enero de 2003, la Campaña “Derecho al Alimento” (*Right to Food Campaign*), una red informal de organizaciones no gubernamentales encabezada por Jean Dreze, Colin Gonsalves, Kavita Srvastava y un ex burócrata, ahora activista social, Harsh Mander, concluyeron que los beneficios de los mandatos de la Suprema Corte de Justicia son limitados, y solamente las protestas y demandas populares son efectivas, según publicó la revista *Humanscape* en su edición de febrero. Aparentemente, cuando no existen ni la voluntad ni la visión política necesarias, los métodos requeridos para hacer llegar alimentos a los estómagos de niños hambrientos son diseminar información y darle fuerza a los grupos populares.

Sin embargo, el ex ministro de finanzas de la Unión de Libertades Civiles del Pueblo de Rajasthan (ULCP), P. Chidambaram, está convencido de que no muchos estados están realmente interesados en el modelo político de federalismo cooperativo y que las ciudades capitales continúan resistiéndose a la descentralización del poder y de los recursos. Esto es particularmente cierto en casos como los de Bengala del Oeste donde el grupo gobernante, el Gobierno del Frente de Izquierda, está controlado por el Partido Comunista de la India (marxista) que, a su vez, está enfrentado en un conflicto ideológico con el gobierno de la Alianza Nacional Democrática en Nueva Delhi, encabezado por el partido nacionalista Bharatiya Janata. Es claro que si el federalismo cooperativo no proporciona alimentos preparados para los estudiantes pobres de escuelas primaria entonces, muy probablemente, los grupos populares utilizarán otros métodos para forzar al gobierno a hacerlo. (6)

**Las niñas estudiantes que reciben comida tienen 30 por ciento más de probabilidades de terminar la escuela primaria.**