



Индия: шаг вперед в правах народа Бодо

ХАРИХАР БХАТТАЧАРИЯ

Вооруженные столкновения на этнической почве, обретая характер эпидемии, периодически вспыхивали на севере Индии еще до обретения страной независимости, однако создание нового территориального образования для одной этнической группы, бодо, дает надежду, что это может привести к политическому соглашению между Индией и другими воинствующими сепаратистами.

Этот регион давно ждет мира. В октябре прошлого года возобновились вылазки сепаратистов, в результате которых 37 человек погибли в штате Ассам и соседнем Нагаленде. Национальный демократический фронт Бодоленда, сепаратистская группировка, требующая создания суверенного государства для народа бодо, как полагают, был замешан в вооруженных столкновениях в Ассаме.

Северо-восток страны, граничащий с Непалом, Китаем, Мьянмой и Бангладеш, состоит из семи федеральных образований, в большей части которых господствует племенной, общинно-родовой уклад жизни и где, конечно же, много сепаратистских группировок. Недавно вспыхнувшая волна насилия в Ассаме создала ряд проблем в деле образования Территориального Совета Бодо (ВТС), временного совета самоуправления, сформированного более года назад.

Временная версия Совета была создана в 2003 году в присутствии заместителя премьер-министра Индии г-на Л.К. Адвани. Более 2600 воинствующих сепаратистов бодо сложили оружие в соответствии с одним из условий соглашения. Г-н Хаграма Базуматари, возглавляющий движение Тигров освобождения Бодо (BLT), основной организации Бодо, выступающей за создание Совета, взял на себя роль его председателя. Положение Конституции, гарантирующее самоуправление аборигенным народам Индии, не является новым (см. «Федерации» вып. 3, № 3, 2003), однако создание Совета — это особый случай. Пока право на самоуправление в Индии имели народы, составляющие доминантную группу на территории их обитания и кучно проживающие племена и кланы. Однако в данном случае бодо составляют лишь 11,5%, или 1,1 миллиона человек от всего населения на предполагаемой территории Совета. В этом регионе проживают также бенгалцы, ассамцы и другие народы, и для них зарезервированы места в Совете.

Корни недовольства Бодо

Недовольство бодо уходит корнями в историю пренебрежения и маргинализации в штате, который, как заявляют представители бодо, был их родиной на протяжении столетий. Бодо являются основной племенной группой среди многочисленных кланов на равнинной территории штата Ассам, численность которых по данным переписи 1991 года составляет около 2 миллионов человек из 22-миллионного населения штата. Бодо утверждают, что они являются аборигенными аутентичными жителями в Ассаме, и действительно ассамцы перекочевали сюда из других мест. Ко времени получения Индией независимости в 1947 году бодо составляли 49% от численности всего населения, однако в результате

последовавшей миграции и расселения бенгалцев, ассамцев и других общин на их территории, численность бодо сократилась до небольшого меньшинства. Последовательная миграция привела к отчуждению их территории к неплеменным поселенцам и к последовательной утрате их относительной мощи и идентичности.

Сопrotивление ассимиляции

Когда язык ассамцев был провозглашен единственным официальным языком штата Ассам в 1960 г., бодо, не имевшие собственного алфавита для своего языка, стали сопротивляться. Они отказались от ассамского алфавита, который они использовали для своего языка, и перешли на латинский алфавит. В 1976 г. после некоторого увещевания со стороны центрального правительства бодо отказались от своего требования о принятии латинского алфавита в пользу алфавита девнагари, на котором основан хинди, государственный язык Индии.

Отказ от ассамской письменности еще более углубил пропасть между ассамцами и бодо. Этот шаг также усилил опасения ассамцев, что их число в их собственном штате сократится до меньшинства. Со своей стороны, бодо боялись, что они утратят свой язык и идентичность в результате «ассамизации».

Развернутая по всему штату кампания по высылке нелегальных иммигрантов началась в 70-е гг. под руководством Асома Гана Паришада, политическая партия которого находится сегодня у власти в Ассаме. Затем в 1986 г. Союз всех студентов бодо выдвинул новые требования, включающие следующие пункты:

- создание независимого штата в северной долине реки Брахмапутра;
- создание автономного округа на территории обитания племен на южном берегу Брахмапутры;
- включение языка бодо в 8-й раздел индийской Конституции с предоставлением их языку официального статуса.

Период насилия

В 80-е годы члены военизированной организации Тигры освобождения Бодо начали участвовать в вооруженных столкновениях. До выборов Национальной Ассамблеи в Ассаме в 1983 г. они уничтожили большое число ассамцев, которые ответили тем же. Начиная с 90-х годов вооруженные нападения, проводимые Тиграми освобождения Бодо, сопровождались взрывами поездов и мостов, убийством многих людей и уничтожением имущества. Несколько тысяч



Женщины бодо очищают рис

Харихар Бхаттачария (доктор наук, Лондонская школа экономики) — профессор политических наук Университета Бурдвана, Западная Бенгалия, Индия.

Кто такие бодо?

Некоторые авторы утверждают, что история заселения Ассам народом бодо началась до 3-го тысячелетия до нашей эры, однако контакты с зарождающейся индийской культурой начались в 7-ом веке до нашей эры с ростом влияния индуизма. Язык бодо, на котором, согласно проведенной в 1991 году переписи населения Индии говорили 1 221 881 человек, входит в семью тибетско-бирманских языков. Традиционным видом трудовой деятельности бодо является сельское хозяйство и ряд других отраслей: Ассам производит половину индийского чая, половину всего риса и большую часть масла. Богатые традиции певческой и танцевальной культуры и литературы народа бодо обеспечили его духовное возрождение, начавшееся в 20-е годы прошлого столетия. С увеличением числа поселений индийцев, прибывающих из других районов страны, росла и напряженность, и в 80-е годы разразился взрыв, ведущий то к затуханию, то к вспышке вооруженного противостояния. Название «бодо» является по сути неверным — первоначально это было «боро», но Брайен Ходжсан, английский колониальный чиновник и этнолог в 19-ом веке посчитал его неверным, и с тех пор используется название «бодо».

человек погибло в ходе 18-летнего повстанческого движения бодо. За все это время требования бодо о своем отечестве означали в большинстве слу-чаев просто стремление к созданию политического субъекта в рамках индийской федерации. Это требование не признавалось правительством страны, потому что бодо не составляли большинства на территориях, где они сейчас сконцентрированно проживают.

Таким образом, два соглашения об этническом примирении были признаны правительством и бодо в 1993 и в 2003 годах. Эти соглашения дают им большую степень автономии в рамках индийского федерализма.

Первое соглашение бодо

Первое соглашение было подписано представителями бодо в 1993 году. Оно предусматривало создание избранного на демократической основе Автономного Совета Бодоленда в северной долине Брахмапутры, где 50% населения составляет племенное население. Совет получил в рамках законодательства штата Ассам следующие полномочия: права на строительство жилья, животноводство, лесоводство, сельское хозяйство, государственную службу, шелководство, начальное и среднее образование и обучение взрослых, область культуры, сотрудничество, деревенские советы (панчайты) и развитие деревень, вопросы здоровья и семьи, торговля и коммерция, городское строительство и планирование. На все это Совету из бюджета штата средства выделяются отдельной строкой. Совету было специально рекомендовано сохранять религиозные и социальные аспекты жизни бодо, соблюдать таможенные законы, правила и контроль над судоходством и трансфертами на их территории.

Крушение Автономного Совета Бодоленда

В соответствии с соглашением, постановление о создании Автономного Совета Бодо было принято в 1993 году законодательной Ассамблеей Ассама. Но в результате резкой оппозиционной деятельности со стороны различных организаций бодо выборы, которые узаконили бы новый субъект так и не были проведены. Камнем преткновения стали 515 дополнительных деревень, которые правительство Ассама, несмотря на требования бодо, отказалось включить в состав нового территориального образования, мотивируя это тем, что численность бодо в этих деревнях не превышает двух процентов.

Ряд воинствующих организаций бодо, включая Силы безопасности Бодо (переименованные впоследствии в Национальный демократический фронт Бодоленда) и Тигры освобождения Бодо, сопротивлявшиеся изо всех сил данному соглашению, сумели установить эффективный контроль над территорией предложенного Совета. Период этнических чисток начался в 1994 году и продолжается по сей день. В 1996 году 100 санталов (еще одна народность,

отличная от бодо) были убиты представителями бодо на территории Совета, что вынудило почти 100 тысяч санталов искать убежища в лагерях переселенцев в Нижнем Ассаме. Задача экстремистов состояла в том, чтобы потребовать себе назад земли, отобранные у бодо около 40 лет назад.

Второе соглашение бодо

После 1999 года движение за создание Бодоленда во все большей степени приобретало характер вооруженной борьбы, и Тигры освобождения Бодо заняли в нем лидирующее место. В 2003 году по инициативе бодо правительство Индии, штат Ассам и Тигры освобождения Бодо подписали второе соглашение о том, что автономный территориальный Совет бодо будет иметь те же полномочия, что и первый Совет, но будет более автономным в соответствии с шестым разделом индийской Конституции.

Был создан 46-местный Совет, в котором 40 мест было отдано делегатам на выборной основе, а на другие 6 мест делегаты были назначены губернатором Ассама. Совет должен был функционировать в четырех округах Ассама: Кокрайхоре, Удалгури, Баске и Чиранге (причем 3 последних округа предстояло создать), на территории которых расположено 3082 поселения. Соглашение предусматривало создание мер адекватной безопасности для защиты прав племенных народов, живущих на этих землях, и других прав на территории Совета.

Будущее

Поскольку бодо составляют небольшое меньшинство на территории Совета, но будут иметь в нем 30 мест из 46, новый Совет на первый взгляд не выглядит демократичным. Однако он располагает правами, более значимыми, чем простая демократия: растущая обеспокоенность судьбой мирных соглашений предусматривает защиту сообщества аборигенов от опасности дальнейшей утраты ими своей идентичности.

Бодо имеют сейчас свое автономное образование для самоуправления. Территориальный Совет бодо был легализован в соответствии с шестым разделом индийской Конституции в результате принятия конституционной поправки. В декабре 2003 года индийский парламент взял под свою защиту язык бодо, закрепив положение об этом в 8-ом разделе индийской Конституции выпиской из 100-й поправки к Конституции. Это стало реальным достижением для бодо. Недавно сформированный временный Совет бодо обозначил свои приоритеты в виде решения долгосрочных мер в слабо развитых районах в местах проживания бодо: здравоохранение, образование и инфраструктура. Выборы с целью формирования Совета должны были быть проведены по истечении шести месяцев с марта 2003 года, после того как движение Тигры освобождения Бодо должно было трансформироваться в политическую партию для участия в выборах (Тигры действительно разоружились, и временный Совет был сформирован в декабре 2003 года).

Однако оппозиция существует с обеих сторон: с одной стороны — против Национального демократического фронта Бодоленда, с другой — против состоящего из 18 партий Объединенного фронта разных народов (Sanmilito Jangoshtiya Sangram Samity). Представители группировки, в которую не входят бодо, утверждают, что им не разрешают владеть землей на территории Совета. Недавнее предложение центрального правительства о проведении переговоров с Национальным демократическим фронтом Бодоленда, похоже, вряд ли приведет к чему-то большему, нежели формальному созданию Территориального Совета Бодо. Правительство штата в принципе одобрило формирование такого Совета. Местная интеллигенция в целом склонна рассматривать предложение о формировании такого Совета как лучший вариант решения проблемы народа бодо. С учетом того, что северо-восток Индии является коридором для ведения торговли и коммерции Индии с Юго-Восточной Азией, достижение мира в данном регионе является задачей первостепенной важности.