

Конституционный ответ на отделение?


АБЕ Н. МАРГАЛЛО

Филиппинская конституция была подвергнута пересмотру в последний раз в 1986 году после падения режима Маркоса в результате драматического всплеска народного движения, возглавленного Кори Агино.

Конфликт вокруг Минданао спровоцировал недавнюю шумиху в отношении изменения конституции, инициированную рядом сенаторов, предложивших одобрить федеративную систему управления в качестве конституционного решения проблемы Минданао. Этот вопрос вызвал бурю дебатов.

Необходимо, в частности отметить, что это предложение о принятии федерализма явилось следствием исторической тенденции, направленной на предоставление более полной автономии органам власти на местах. Хартия, принятая в 1935 году, предоставляет субъектам в плане их локальной автономии лишь ограничение «всеобщего надзора» со стороны законодательной власти над органами местного самоуправления, лишая законодателей более полномочной функции «контроля». С другой стороны, Конституция 1973 года провозглашает одним из своих фундаментальных принципов, что «государство гарантирует и поддерживает

автономию органов местного самоуправления, особенно в пункте обеспечения их более полного развития в качестве самостоятельных субъектов». Но это было еще не все. В Конституции 1973 года отдельная статья (статья XI), посвященная органам власти на местах, предоставляет им право принятия законов местного самоуправления. Кроме того, нынешняя конституция еще больше расширила положения от 1973 года, добавив в отдельной статье, посвященной местному самоуправлению, что «автономные регионы в мусульманском Минданао и Кордильерах состоят из провинций, городов, муниципалитетов и географических зон, объединенных общим историческим и культурным наследием, общей экономической и социальной структурой». Настаивая, однако, на «унитарной» форме управления, нынешняя конституция провозглашает, что «все властные функции и полномочия автономных регионов, не прописанные в данной конституции или законах, являются предметом ведения центрального правительства.

В государствах с явно выраженной формой федеративного устройства, таких как США, полномочия центрального правительства, не прописанные в конституции, передаются в компетенцию штатов. Один из фундаментальных принципов федерализма, который может оказать эффект успокаивающего воздействия на движение по отделению Минданао, — это концепция о смешанном или совместном суверенитете. 

Абе Н. Маргалло — филиппинский юрист и преподаватель. Приведенная статья является выдержкой из его книги «Строить или разрушать» (UST Publishing, 2005).