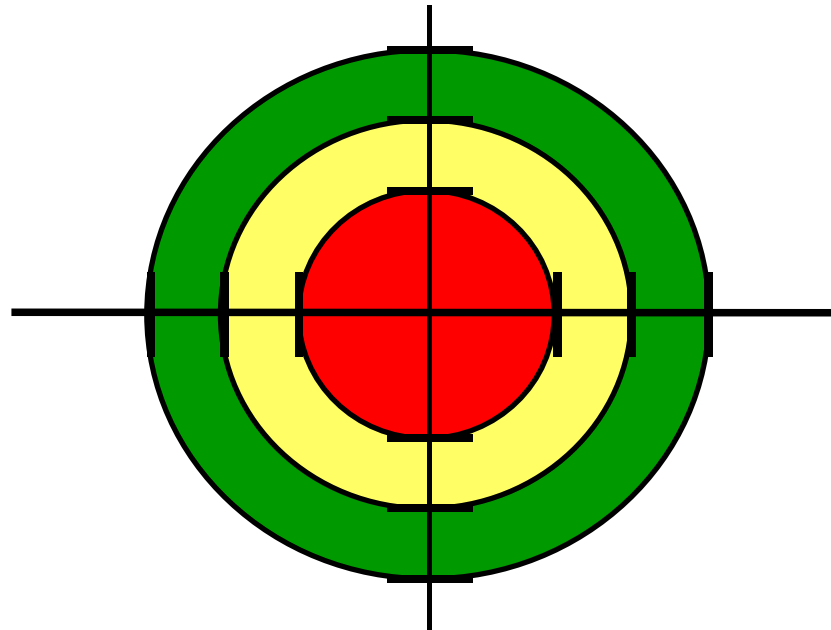


Published by the Forum of Federations · www.forumfed.org · Publié par le Forum des fédérations



DESDE LO LOCAL
Descentralización Estratégica para el
Desarrollo de lo Local

Noviembre 2002
Mexico

DESDE LO LOCAL

Descentralización Estratégica para el Desarrollo de lo Local

VERDE = El Mínimo Municipal Aceptable

AMARILLOS Y ROJOS = Prácticas Municipales Abajo del Mínimo

1

Desarrollo Institucional
para un buen gobierno

2

Desarrollo Económico
Sostenible

4

Desarrollo Ambiental
Sustentable

3

Desarrollo
Social Incluyente

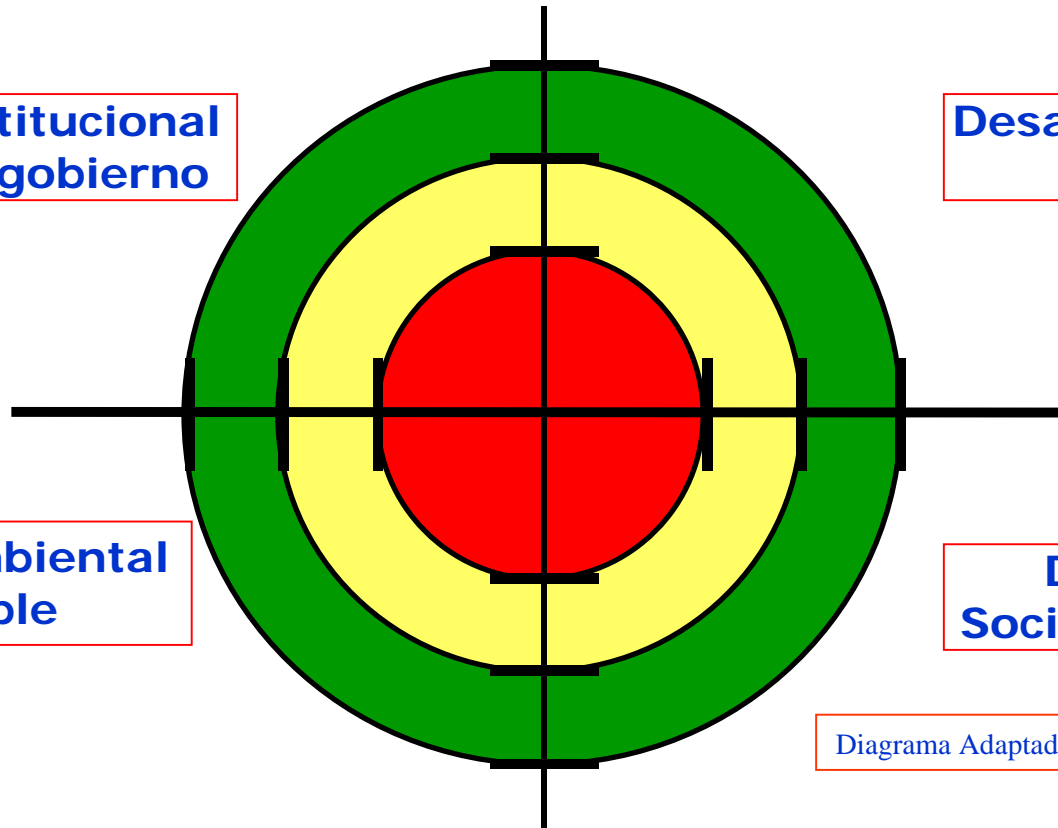


Diagrama Adaptado de la Agenda Local 21 de la ONU

Autodiagnóstico Desde lo Local

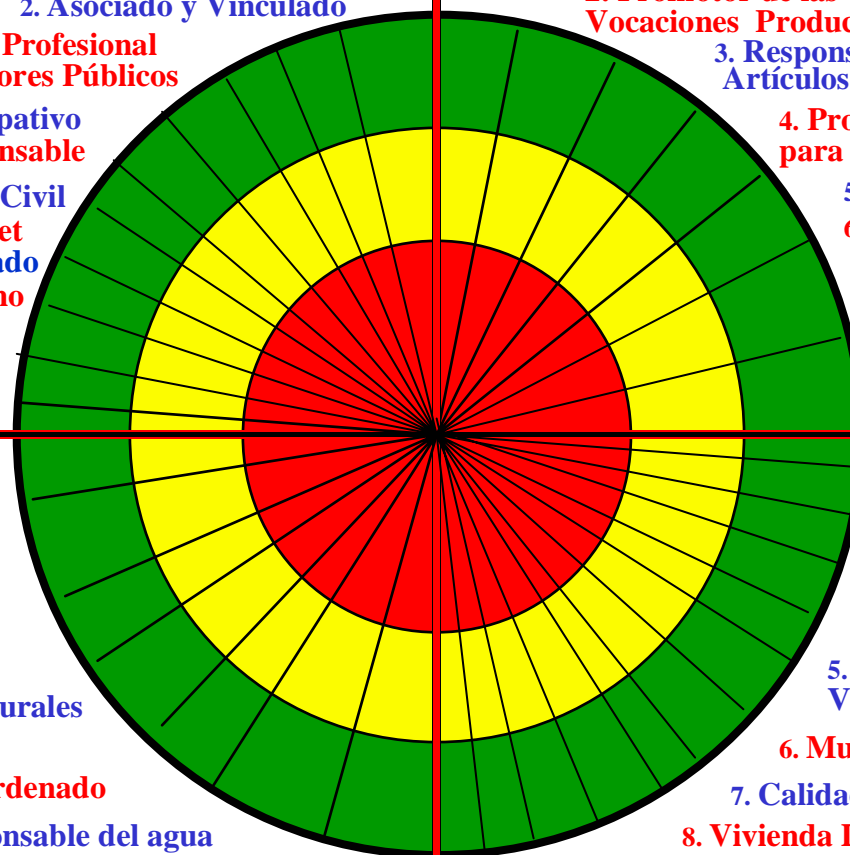
El municipio mínimo (en 37 indicadores)

1. Desarrollo Institucional para un Buen Gobierno

2. Desarrollo Económico Sostenible

1. Administrado con Responsabilidad y Calidad
2. Asociado y Vinculado
3. Sistema Profesional de Servidores Públicos
4. Participativo
5. Fiscalmente Responsable
6. Promotor de la Protección Civil
7. Tecnificado y con Internet
8. Jurídicamente Ordenado
9. Con vigencia del Estado de Derecho
10. Transparente
11. Finanzas Sanas
12. Seguro

1. Innovador de Alternativas Económicas
2. Promotor de las Vocaciones Productivas
3. Responsable del Abasto de Artículos Básicos
4. Promotor de la Capacitación para el Empleo Local
5. Promotor del Turismo
6. Comunicado Interna y Externamente
7. Promotor de la Agricultura y Ganadería
8. Promotor de la Industria Comercio y Servicios



1. Cuidadoso del Aire

2. Responsable de su basura y otros desechos

3. Cuidadoso de su Imagen

4. Protector Recursos Naturales

5. Territorialmente Ordenado

6. Responsable del agua

7. Cuidadoso y Responsable del Suelo

1. Prestador de Servicios Públicos
2. Deporte y Recreación
3. Étnica y Socialmente Incluyente
4. Promotor de la Equidad de Género
5. Responsable de la Población Vulnerable y en Riesgo
6. Municipio Saludable
7. Calidad Educativa a Nivel Básico
8. Vivienda Digna
9. Formador de Ciudadanía
10. Promotor de la Cultura y Patrimonio Histórico

4. Desarrollo Ambiental Sustentable

3. Desarrollo Social Incluyente

DESDE LO LOCAL

Indicadores de 1. Desarrollo Institucional para un buen gobierno

Categorías	Rojo	Amarillo	Verde
1. Municipio administrado con responsabilidad y calidad	No existen mecanismos de planeación, programación, control y evaluación de las actividades municipales.	Se cuenta con planes y programas pero no son sometidos a control y evaluación.	La administración está regulada por manuales de organización y procedimientos administrativos
2. Municipio asociado y vinculado	No han desarrollado acciones con otros órdenes de gobierno y/o gobiernos municipales para atender asuntos de interés común.	Existen algunas acciones aisladas de cooperación con otros órdenes de gobierno y/o gobiernos municipales.	Existen estrategias de cooperación con otros órdenes de gobierno y/o gobiernos municipales, que han logrado tener un impacto regional.
3. Municipio Con Sistema Profesional de Servidores Públicos	No existen criterios profesionales para el reclutamiento de personal.	El personal que contrata el municipio se apega a un perfil de puesto.	El municipio cuenta con un reglamento donde se especifica el perfil profesional.
4. Municipio participativo	El municipio carece de mecanismos de participación ciudadana.	El municipio cuenta con un Reglamento de Participación Ciudadana.	El municipio cuenta con Coplademun o algún mecanismo de participación ciudadana representativo.
5. Municipio fiscalmente responsable	No existen sistemas de recaudación y catastro.	Existe un catastro no actualizado y el cobro de impuestos, derechos y otras contribuciones deficientes.	Existe un catastro actualizado con valores unitarios reales.
6. Municipio promotor de la protección civil	El municipio no ha incorporado el tema de la protección civil en su agenda.	El municipio ha incorporado el tema a su agenda y realiza algunas acciones en consecuencia.	El municipio cuenta con un mapa de riesgos y esporádicamente realiza inspecciones y acciones preventivas.
7. Municipio Tecnificado y con Internet	El gobierno municipal no utiliza computadoras para el desempeño de sus actividades	El número de computadoras es insuficiente y la mayor parte del personal carece de capacitación en el tema.	El municipio tiene acceso a internet, cuenta con página web propia y realiza la mayor parte de sus actividades utilizando herramientas informáticas.
8. Municipio jurídicamente ordenado.	No existe bando de Policía, ni Gobierno, ni Reglamento Interior del Ayuntamiento.	Existen el Bando de Policía y Gobierno y el Reglamento Interior del Ayuntamiento, pero éstos no están actualizados.	Existe el Bando de Policía y Gobierno, un Reglamento Interior del Ayuntamiento y otros reglamentos.
9. Municipio con vigencia del Estado de Derecho	No se tiene acceso al Ministerio Público, al Juez de Paz ni al Tribunal de lo Contencioso, Administrativo u Oficialía Conciliadora.	Los habitantes deben trasladarse una distancia considerable para acceder a estos mecanismos de impartición de justicia.	Los habitantes tiene acceso fácil y rápido a estos mecanismos de impartición de justicia.
10. Municipio Transparente	No se proporciona información a la población sobre el ejercicio de los recursos presupuestales.	Existe contraloría municipal y se publica un informe mensual de ingresos y egresos.	Se informa a la población de los programas ejercidos y del destino de los recursos
11. Municipio seguro	Se comete una gran cantidad de delitos y la autoridad municipal no realiza acciones para prevenirlos y sancionarlos.	La ciudadanía sabe que la autoridad municipal hace esfuerzos por combatir la delincuencia, pero ésta persiste en la localidad.	Hay una baja incidencia de delitos y la autoridad municipal cuenta con el equipo necesario, y lleva a cabo acciones para prevenir la delincuencia.

DESDE LO LOCAL

Indicadores de 2. Desarrollo Económico Sostenible

Categorías	Rojo	Amarillo	Verde
1. Innovador de Alternativas Económicas	Se mantiene interés en las actividades económicas existentes.	Se tienen identificadas ciertas actividades con potencial, pero no se han promovido.	Se tienen programas con resultados significativos y documentados en torno a la innovación de alternativas económicas.
2. Promotor de las Vocaciones Productivas	No se conoce el potencial de las vocaciones productivas del municipio.	Existen acciones a favor de la principal vocación productiva del municipio.	Existen programas con resultados significativos y documentados de promoción de las diversas vocaciones productivas.
3. Responsable del Abasto de Artículos Básicos	No existe abasto de artículos básicos para satisfacer las necesidades de las comunidades del municipio.	Existe un abasto irregular de artículos básicos en las comunidades del municipio.	Existe un abasto suficiente para satisfacer las necesidades básicas de las comunidades del municipio.
4. Promotor de la capacitación para el empleo local.	No existen programas de capacitación ni mano de obra calificada.	Existen programas de capacitación pero no satisfacen la demanda.	Existen programas permanentes de capacitación para el empleo local con resultados significativos y documentados.
5. Promotor del Turismo.	No se han identificado al menos tres atractivos turísticos y su potencial.	Se cuenta con un diagnóstico de al menos tres atractivos turísticos, pero no existen estrategias para el desarrollo del sector.	Existe un diagnóstico integral, programas e instancias responsables con resultados significativos y documentados.
6. Comunicado interna y externamente	No hay comunicación de todas las comunidades con la cabecera municipal y el municipio no cuenta con vías de comunicación al exterior.	Algunas de las comunidades cuentan con vías o medios de comunicación y el municipio tiene acceso a un centro urbano de tamaño medio.	El municipio está comunicado internamente y se cuenta con vías de comunicación al exterior.
7. Promotor de la Agricultura y la Ganadería.	No se cuenta con un diagnóstico de recursos agropecuarios, asociaciones productivas y potencial del sector.	Se tiene un diagnóstico parcial de productores, productos y potencial, pero no existen estrategias para el desarrollo del sector.	Existen programas con resultados significativos y documentados e instancias responsables de la promoción del sector.
8. Promotor de la Industria, el Comercio y los Servicios.	No se cuenta con un diagnóstico sobre los sectores ni sobre los sectores involucrados.	Se cuenta con un diagnóstico parcial que no permite asumir estrategias para el desarrollo de los sectores.	Existen programas con resultados significativos y documentación e instancias responsables de la promoción de los sectores y de nuevas empresas.

DESDE LO LOCAL

Indicadores de 4. Desarrollo Ambiental Sustentable

Categorías	Rojo	Amarillo	Verde
1. Municipio Cuidadoso del aire	No hay control alguno de la autoridad municipal sobre acciones de contaminación del aire, tales como quemas de pastizales y materiales de desecho.	Se tiene un mecanismo para evitar la quema de pastizales y materiales de desecho, y esporádicamente, se aplican inspecciones de emisiones contaminantes.	No hay quemas de pastizales ni de materiales de desecho.
2. Municipio limpio y responsable de su basura y otros residuos	No se cuenta con un servicio de recolección de basura y se tienen tiraderos a cielo abierto.	Se cuenta con algunas rutas de recolección. Se tienen tiraderos controlados.	Se cuenta con un sistema de recolección de basura que cubre a la mayoría del municipio.
3. Municipio Cuidadoso de su imagen	No existen acciones para el cuidado del entorno.	Esporádicamente, se realiza alguna acción para mejorar la estética del entorno en el municipio.	Hay programas con resultados significativos documentados para mejorar el entorno municipal.
4. Municipio Protector de sus Recursos Naturales	No hay un inventario de los recursos naturales del municipio ni se desarrollan acciones de protección.	Se tiene un diagnóstico actualizado y documentado para atender los asuntos relativos a los recursos naturales del municipio.	Se tiene un programa de conservación y uso de recursos naturales con resultados significativos y personal responsable de su instrumentación.
5. Municipio territorialmente Ordenado	El municipio crece sin que hayan planes ni regulación urbana.	Ha existido algún plan de ordenamiento territorial pero es inoperante.	Hay un plan de ordenamiento territorial actualizado y accesible, y la autoridad municipal supervisa su aplicación.
6. Municipio Responsable del Agua	Las fuentes de abastecimiento de agua están desprotegidas, no hay previsiones de consumo y abasto, y las aguas residuales se descargan sin tratamiento ni control de destino.	Únicamente se tiene contemplada la protección frente a la contaminación para las fuentes de abastecimiento; las aguas residuales son recolectadas y descargadas en un punto o tratadas en fosas sépticas adecuadamente diseñadas.	Se tienen programas para la conservación y mantenimiento de las fuentes de abastecimiento de agua y se trata la mayor parte de las aguas residuales. Además se cuenta con un reglamento y con un organismo operador del agua financieramente sano.
7. Municipio Cuidadoso y Responsable de su Suelo	No existe un diagnóstico sobre los problemas de erosión, pérdida de cobertura vegetal y acidificación del suelo.	Existe un diagnóstico actualizado y documentado. Se realizan esporádicamente algunas acciones de control de la erosión, la deforestación y el uso de fertilizantes que degradan el suelo.	Hay programas con resultados significativos y documentados de control de la erosión, conservación y regeneración del suelo.

DESDE LO LOCAL

Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

Categorías	Rojo	Amarillo	Verde
1. Municipio Prestador de Servicios Públicos	La mayoría de las viviendas y comunidades del municipio no cuentan con servicios públicos básicos.	La mayoría de las viviendas y comunidades cuentan con servicios públicos básicos, pero son deficientes.	Casi la totalidad de las comunidades y viviendas disponen de servicios básicos, funcionan de manera continua, permanente y de buena calidad.
2. Municipio Promotor del Deporte y la Recreación	No existen instalaciones ni programas para promover la recreación y el deporte.	Existe infraestructura recreativa y deportiva, pero no se encuentra en buen estado.	La infraestructura deportiva y recreativa recibe mantenimiento. El gobierno cuenta con programas para promover el deporte y la recreación con resultados significativos y documentados.
3. Municipio Étnica y Socialmente Incluyente	No existen acciones para integrar a los grupos tradicionalmente excluidos de la sociedad en la toma de decisiones públicas.	En algunas ocasiones el gobierno organiza foros de consulta y crea comités que procuran la inclusión de estos grupos.	Existen espacios permanentes donde los ciudadanos de todos los grupos étnicos y sociales pueden participar en los asuntos del gobierno.
4. Municipio Promotor de la Equidad de Género	No existen programas destinados a promover la equidad de género. Existen condiciones de discriminación a las mujeres.	Existen acciones aisladas destinadas a promover la equidad de género.	Se cuenta con resultados significativos y documentados para promover la equidad de género y existe una instancia responsable de atender este tema.
5. Municipio responsable de la población vulnerable y en riesgo	No se cuenta con programas o servicios para atender a la población vulnerable y en riesgo.	Existen acciones aisladas para la atención de la población vulnerable y en riesgo.	El gobierno cuenta con instancias y programas con resultados significativos y documentados, para prestar asistencia social a grupos vulnerables y en riesgo.
6. Municipio saludable	El 50 % de las comunidades mayores de 500 habitantes no cuentan con programas participativos para la salud. El municipio no cuenta con programas en la materia ni está incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables	Por lo menos el 50 % de las localidades del municipio mayores de 500 habitantes tienen comité local de salud activo y el municipio mediante acta de Ayuntamiento se encuentra incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables y cuenta con Comité Municipal de Salud Registrado	Más del 80 % de las localidades mayores de 500 habitantes tienen comité local de salud activo. Se cuenta con Programa Municipal de Promoción de la Salud que se hace constar mediante acta de Ayuntamiento.
7. Municipio promotor de la calidad educativa a nivel básico	La cobertura educativa es insuficiente. Hay bajos niveles de matrícula y altos índices de deserción.	Hay suficiente oferta educativa pero no se cuida la calidad de la enseñanza.	Hay una oferta suficiente de enseñanza y el gobierno municipal promueve mejoras en la calidad.
8. Municipio con Vivienda Digna	No se conoce el número de habitantes que carece de vivienda digna y la mayoría de las viviendas se encuentran en malas condiciones.	Se conoce el grado de rezago en materia de vivienda digna y existen acciones aisladas para el mejoramiento de las condiciones.	La mayoría de los habitantes cuentan con vivienda digna y existen programas con resultados significativos y documentados para atender este tema.
9. Municipio formador de ciudadanía	No existen acciones para promover el ejercicio de los valores democráticos y el conocimiento de las instituciones.	Existen algunas acciones para promover la formación y convivencia ciudadanas, pero no hay un organismo responsable.	Hay acciones regulares para promover la formación y convivencia ciudadanas, se cuenta con programas permanentes y hay un organismo responsable de impulsarlas.
10. Municipio promotor de la Cultura y el Patrimonio Histórico	No existen programas o infraestructura cultural, ni programas de preservación del patrimonio histórico.	Existe infraestructura, pero se encuentra en mal estado. No hay programas de fomento y preservación.	La infraestructura cultural recibe mantenimiento. El gobierno cuenta con programas para promover la cultura y el patrimonio histórico con resultados significativos y documentados.

DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente



Autodiagnóstico Desde lo Local

El municipio mínimo (en 37 indicadores)

1. Desarrollo Institucional para un Buen Gobierno

2. Desarrollo Económico Sostenible

1. Administrado con Responsabilidad y Calidad

4. Participativo

8. Jurídicamente Ordenado

10. Transparente

1. Cuidadoso del Aire

2. Responsable de su basura y otros desechos

4. Protector Recursos Naturales

6. Responsable del agua

4. Desarrollo Ambiental Sustentable

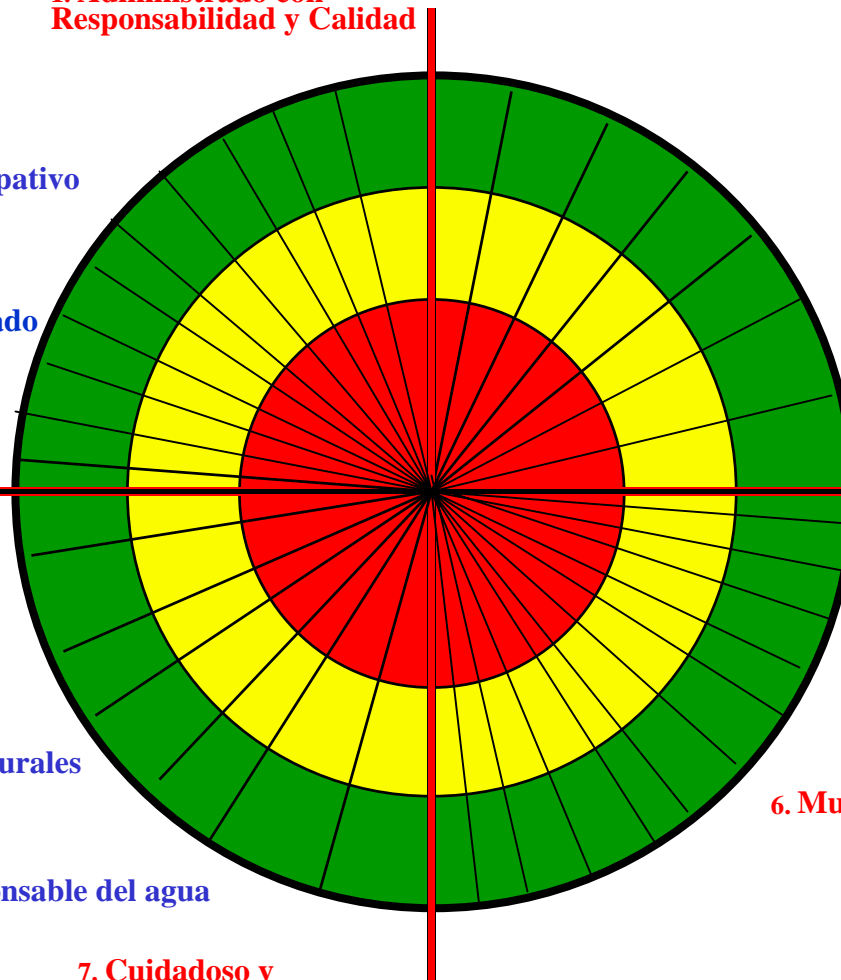
7. Cuidadoso y Responsable del Suelo

8. Promotor de la Industria Comercio y Servicios

3. Étnica y Socialmente Incluyente
4. Promotor de la Equidad de Género

6. Municipio Saludable

3. Desarrollo Social Incluyente



DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

CATEGORIA	ROJO	AMARILLO	VERDE
6. Municipio saludable	El 50 % de las comunidades mayores de 500 habitantes no cuentan con programas participativos para la salud. El municipio no cuenta con programas en la materia ni está incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables.	Por lo menos el 50 % de las localidades del municipio mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo y el municipio mediante acta de Ayuntamiento se encuentra incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables y cuenta con Comité Municipal de Salud Registrado.	Más del 80 % de las localidades mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo. Se cuenta con Programa Municipal de Promoción de la Salud que se hace constar mediante acta de Ayuntamiento.

DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

CATEGORIA	ROJO	Acciones para salir de ROJO
<p>Municipio Saludable</p>	<p>El 50 % de las comunidades mayores de 500 habitantes no cuentan con programas participativos para la salud. El municipio no cuenta con programas en la materia ni está incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables.</p>	<p>COMUNIDADES SALUDABLES Municipio Saludable Incorporado Etapa # 1 El municipio se incorpora al Programa de Comunidades Saludables, mediante acta de Ayuntamiento, en donde los promotores y el personal de campo organizan al menos en el 50 % de las localidades mayores de 500 habitantes:</p> <p>a) La integración de un comité local de salud. b) elabora un diagnostico de necesidades. c) realizan un un taller de planificación de acciones y proyectos.</p> <p>BANOBRAS: Programa de Fomento a la Profesionalización de la Administración Pública Estatal y Municipal. Para el inciso a) en Capacitación y para b) y c) en Consultoría.</p>

DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

CATEGORIA	AMARILLO	Acciones para salir de AMARILLO
<p>Municipio Saludable</p>	<p>Por lo menos el 50 % de las localidades del municipio mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo y el municipio mediante acta de Ayuntamiento se encuentra incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables y cuenta con Comité Municipal de Salud Registrado.</p>	<p>COMUNIDADES SALUDABLES</p> <p>Municipio Saludable Activo Etapa # 2 El municipio tiene en ejecución su programa de trabajo que incluye temas como:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Dotación de agua Limpia en sus comunidades, b) Manejo y Disposición final de residuos sólidos. c) Control y estabilización de la población canina. d) control de fauna nociva. e) Mejoramiento de los mercados municipales. <p>Municipio Saludable Acreditado Etapa # 3 El municipio por acuerdo de cabildo establece los siguientes compromisos: Implementación y Desarrollo de un Programa Municipal de Promoción de la Salud que tenga en ejecución al menos un proyecto orientado a mejorar las condiciones sanitarias de las comunidades.</p> <p>BANOBRAS Programa de Nuevo Impulso al Desarrollo Municipal (PRONIDEM) Para los incisos a), b), y e)</p>

DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

CATEGORIA	VERDE	Acciones para Mantenerse y Mejorar en VERDE
Municipio Saludable	Más del 80 % de las localidades mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo. Se cuenta con Programa Municipal de Promoción de la Salud haciéndolo constar mediante acta de ayuntamiento.	Existen resultados significativos documentados de cada comunidad. Está integrado a la Red de Municipios Saludables.

DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

CATEGORIA	AZUL	Acciones para Mantenerse y Mejorar en AZUL
Municipio Saludable	Todas las localidades mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo. Se cuenta con un Plan Municipal Integral para la Promoción de la Salud.	Procesos de mejora continua. Difusión de las buenas prácticas en el tema de salud. Reconocimiento de instancias de tercera parte.

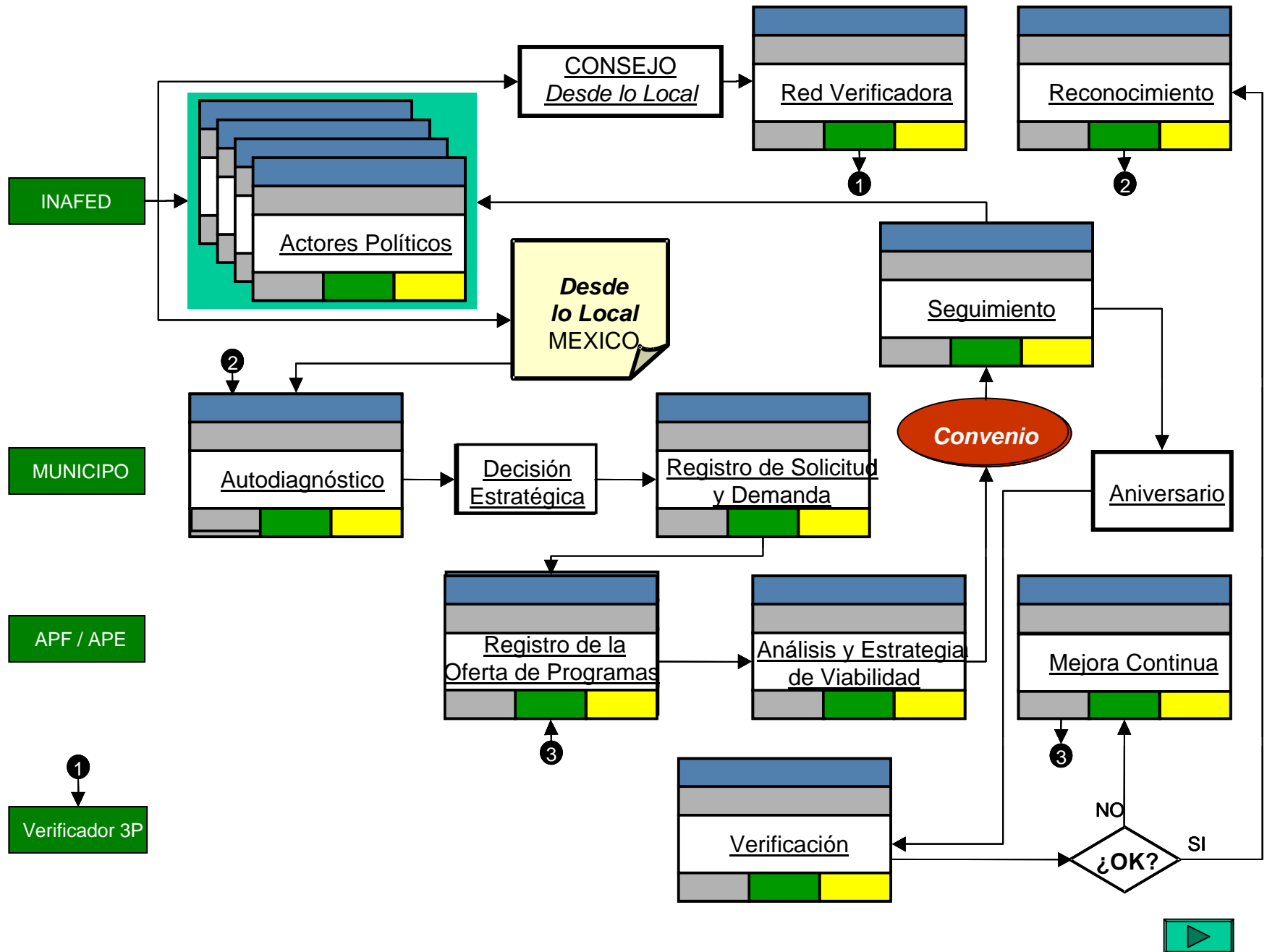
DESDE LO LOCAL
Indicadores de 3. Desarrollo Social Incluyente

CATEGORIA	ROJO	AMARILLO	VERDE
6. Municipio saludable	El 50 % de las comunidades mayores de 500 habitantes no cuentan con programas participativos para la salud. El municipio no cuenta con programas en la materia ni está incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables.	Por lo menos el 50 % de las localidades del municipio mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo y el municipio mediante acta de Ayuntamiento se encuentra incorporado al Programa Nacional de Comunidades Saludables y cuenta con Comité Municipal de Salud Registrado.	Más del 80 % de las localidades mayores de 500 habitantes tienen Comité Local de Salud Activo. Se cuenta con Programa Municipal de Promoción de la Salud haciéndolo constar mediante acta de Ayuntamiento.

¿ En que situación se encuentra su Municipio?
 Marque con una X

☐
☐
☐

FLUJO DEL PROCESO DESDE LO LOCAL



El Insituto Nacional para el
Federalismo y el Desarrollo Municipal
agradece sus comentarios en las
siguientes direcciones:

<http://www.cedemun.gob.mx>

y/o

federalismo2000@yahoo.com