

Un parallèle entre les fédéralismes canadien et australien

mai 2006





Table des matières

1

Variations sur un thème (connu)

2

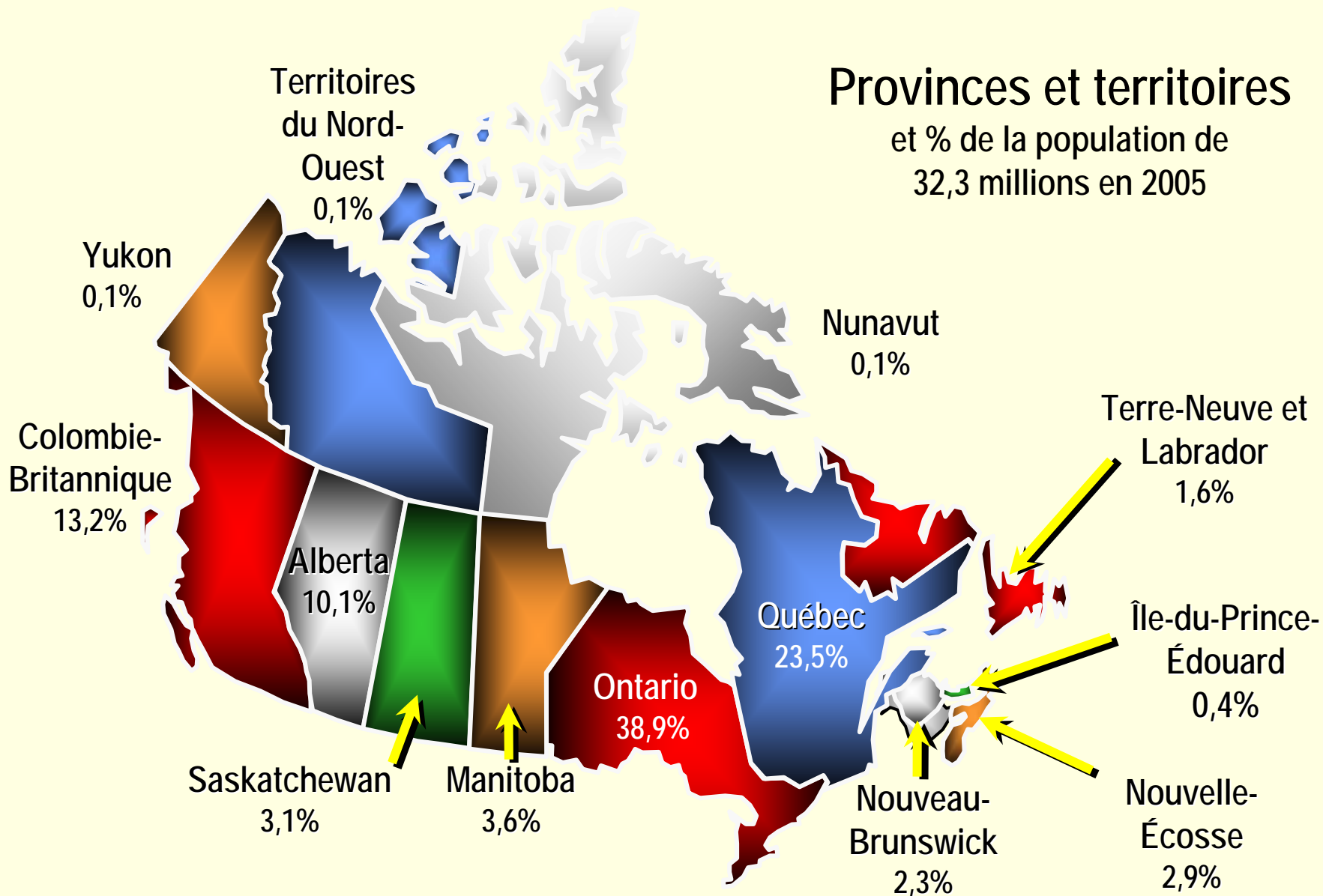
Principales différences

3

Enjeux actuels en matières de relations
intergouvernementales

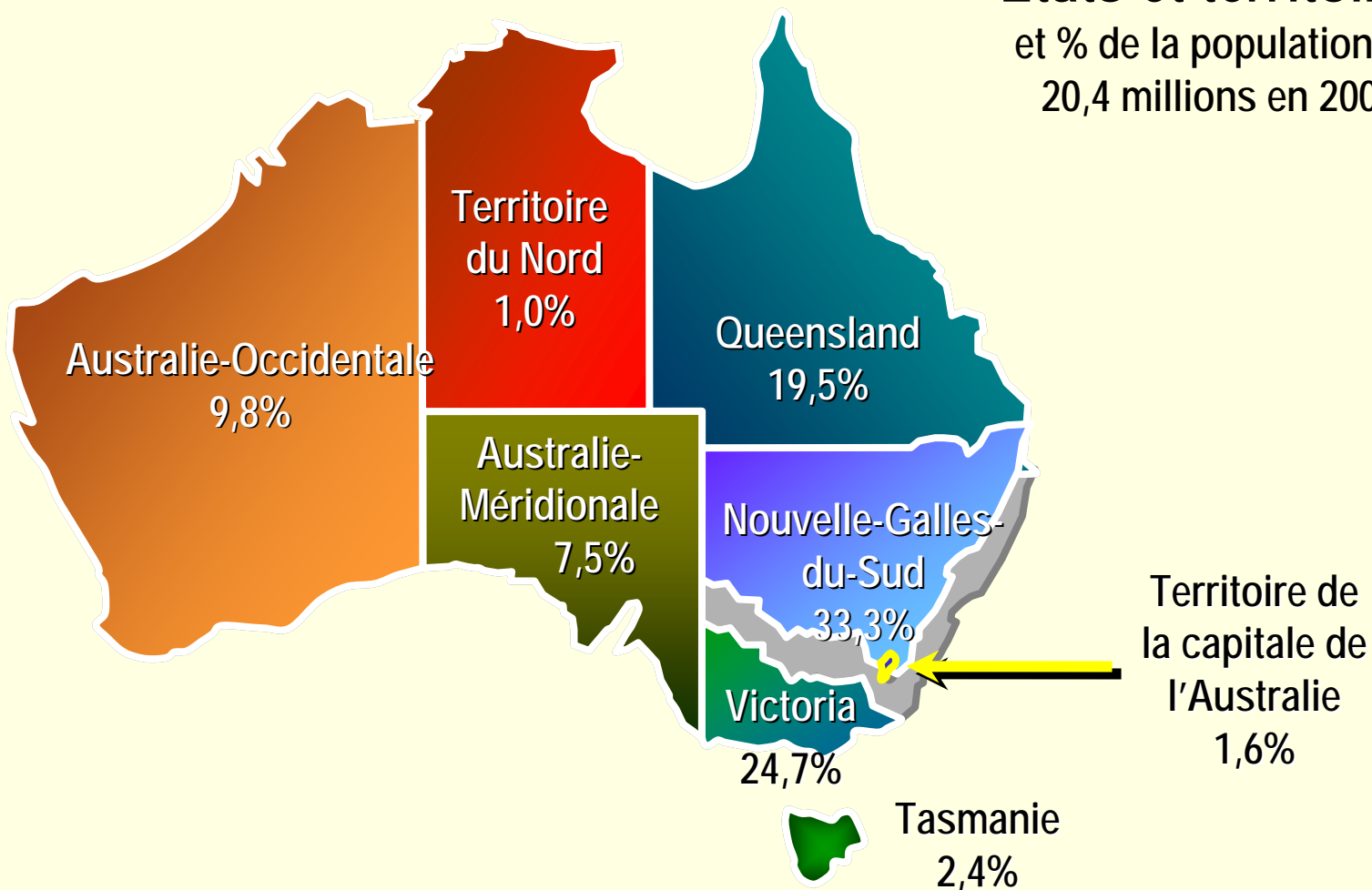


Un survol du Canada



Un survol de l'Australie

États et territoires
et % de la population de
20,4 millions en 2005





1

Variations sur un thème (connu)





Systèmes parlementaires dotés d'organes exécutifs forts

- Systèmes de gouvernement de style britannique tant dans les Parlements fédéraux que des États ou provinces
- L'organe exécutif est particulièrement dominant au Canada, car :
 - La Chambre des communes du Canada est considérée comme plus légitime que la Chambre non élue, soit le Sénat
 - les assemblées législatives provinciales sont toutes monocamérales
- Au contraire, toutes les juridictions australiennes (sauf le Queensland) sont dotées de Chambres hautes élues qui :
 - ne sont généralement pas contrôlées par le gouvernement
 - constituent un contrepoids important





Autonomie des ordres de gouvernement supérieurs

- Différentes bases constitutionnelles pour l'autorité des gouvernements fédéraux et des États/provinces
- Peu ou pas de contraintes **officielles** sur :
 - le pouvoir de dépenser des gouvernements fédéraux et des États ou provinces
 - les pouvoirs de taxation des gouvernements fédéraux et des États ou provinces
 - la capacité d'emprunter des gouvernements fédéraux et des États ou provinces
- *En théorie*, chevauchement limité des compétences législatives et liées à la réglementation ...
... mais compétences étroitement reliées *dans la pratique*

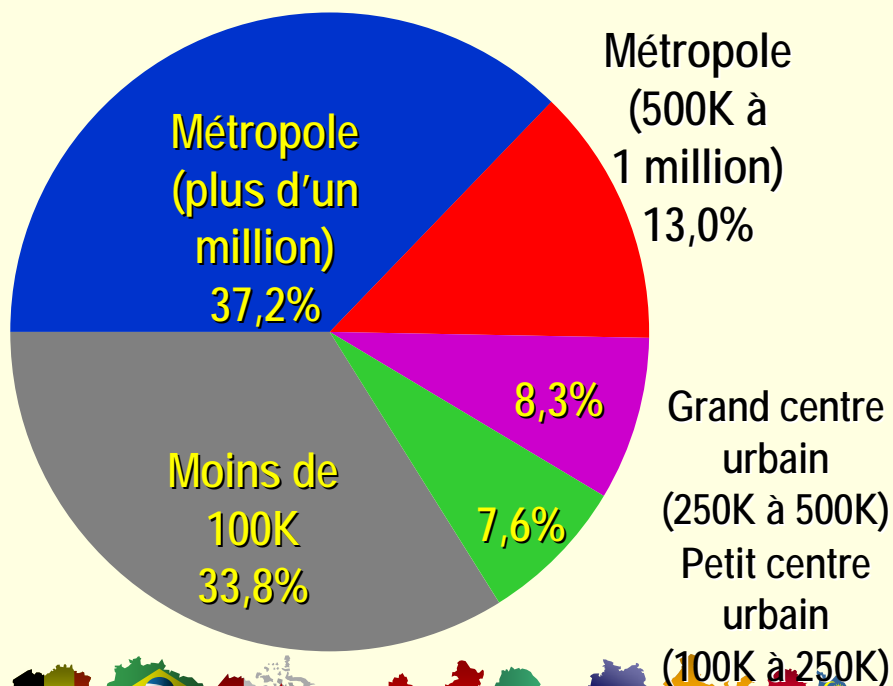




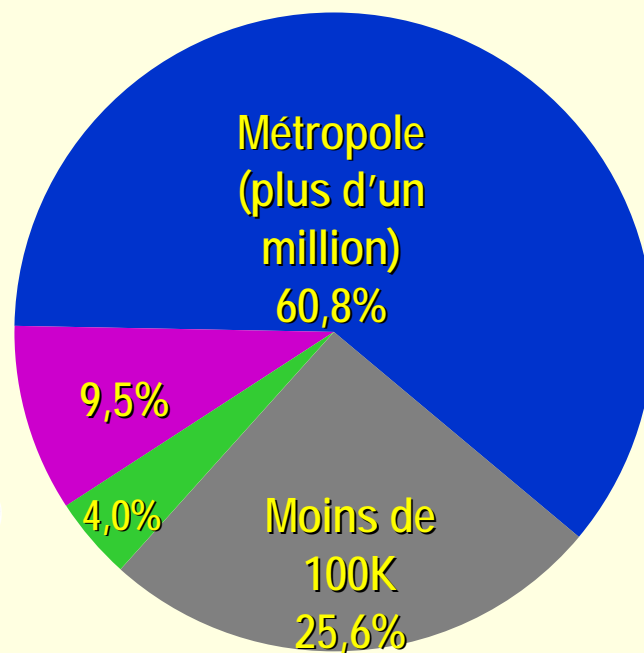
Deux pays très urbanisés...

Population résidente par taille des régions métropolitaines

Canada



Australie





... malgré les différences en termes de taille des administrations locales

- Le taux d'urbanisation et la taille des principales régions métropolitaines du Canada et de l'Australie sont comparables
- Mais : les régions métropolitaines des deux pays sont très différemment structurées :
 - en Australie, presque tous les grands centres urbains sont divisés en de multiples administrations locales
 - au Canada, au contraire, plusieurs grandes régions urbaines — ainsi que plusieurs municipalités de petite taille (surtout rurales) — dépassent leur « masse critique »

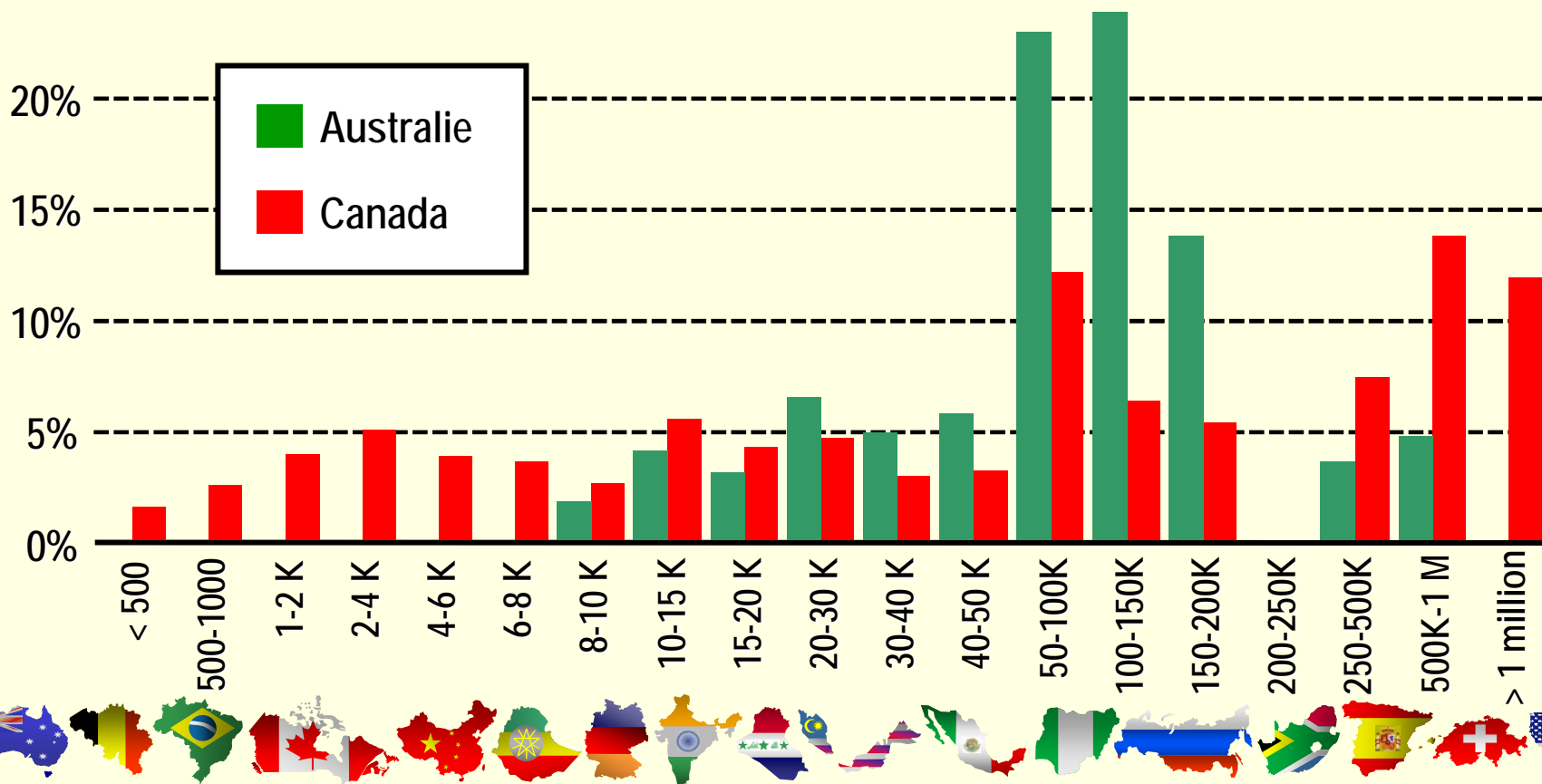




... malgré les différences en termes de taille des administrations locales

Plusieurs juridictions urbaines de grande taille au Canada...

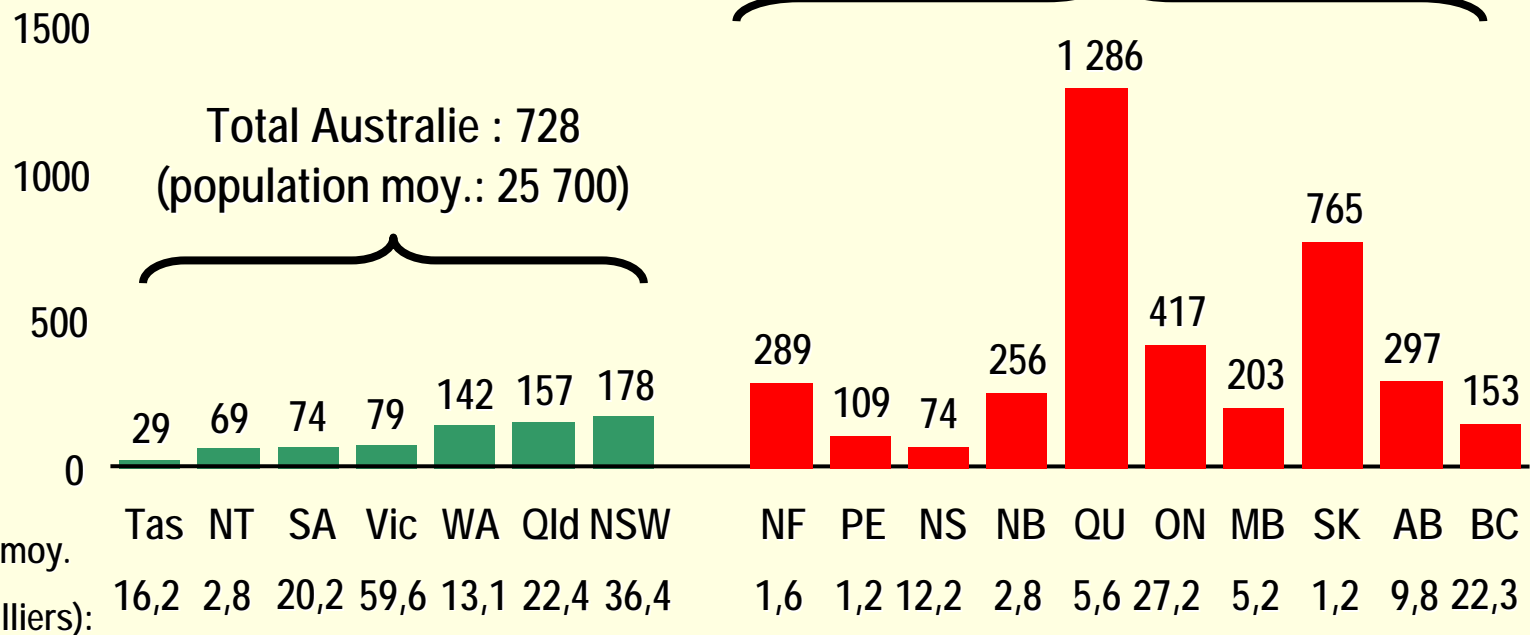
Répartition de la population selon la taille de la juridiction de l'administration locale (%)



... malgré les différences en termes de taille des administrations locales

... mais aussi plusieurs juridictions de petite taille (rurales) au Canada

Total Canada : 3 849
(population moy.: 7 545)





Rôle relativement modeste des administrations locales dans les deux pays

- Dans les deux pays :
 - les administrations locales dépendent des États ou provinces
 - les maires ont généralement peu de pouvoirs
 - les conseillers municipaux sont généralement « indépendants » (allégeance politique faible ou inexistante)
- Les revenus des administrations locales proviennent en grande partie d'un petit nombre de sources, notamment :
 - les impôts fonciers et les frais d'utilisation perçus par les municipalités mêmes
 - les transferts provenant des ordres supérieurs de gouvernement

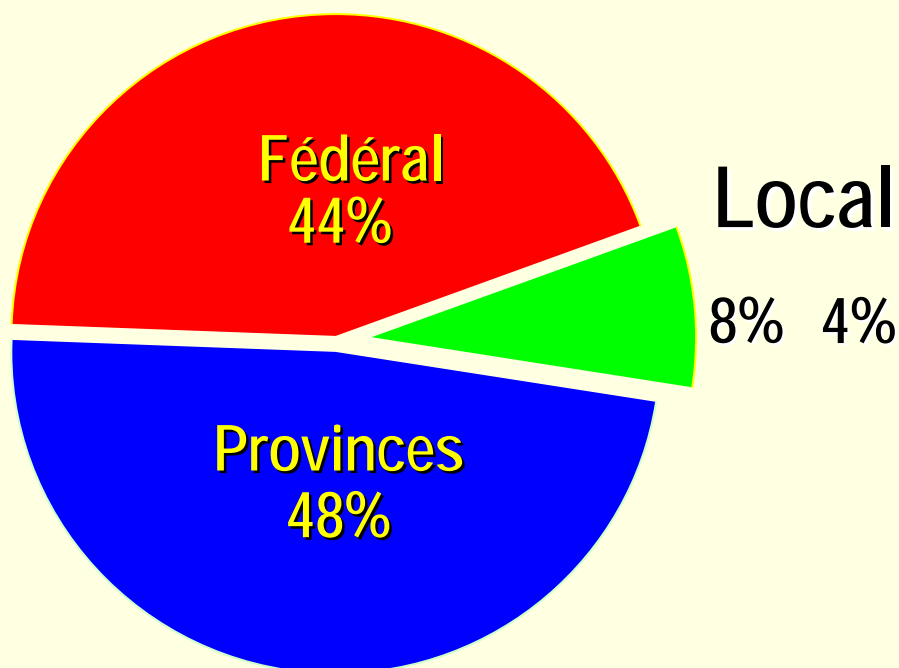




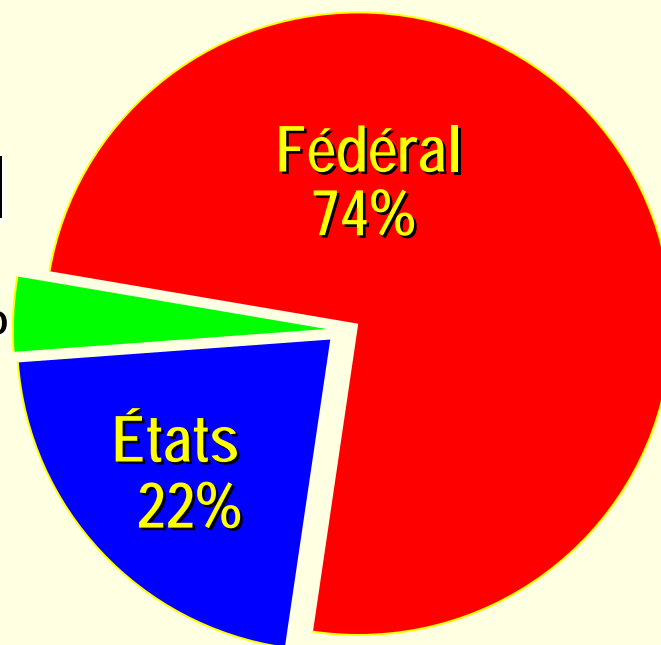
Rôle relativement modeste des administrations locales dans les deux pays

La part des administrations locales dans les recettes autonomes

Canada



Australie

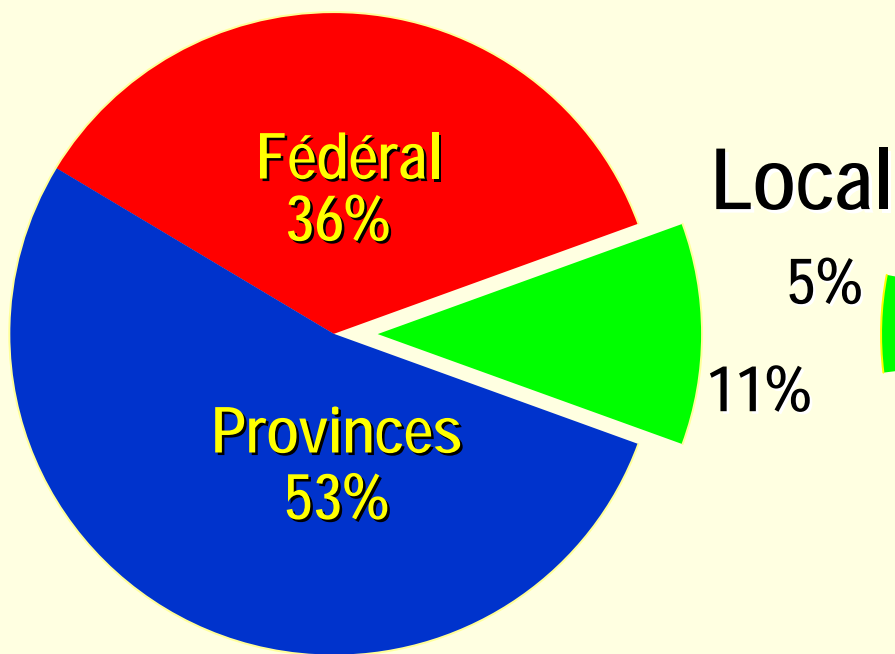




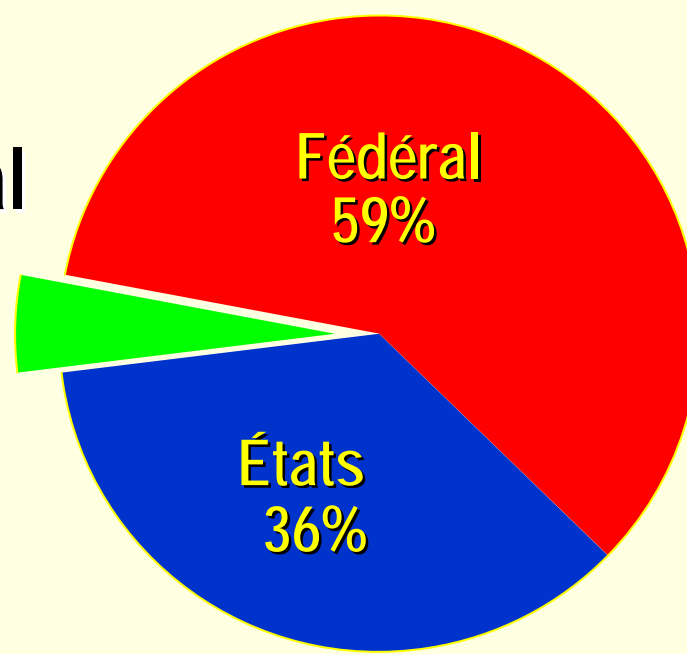
Rôle relativement modeste des administrations locales dans les deux pays

La part des administrations locales dans les dépenses directes

Canada



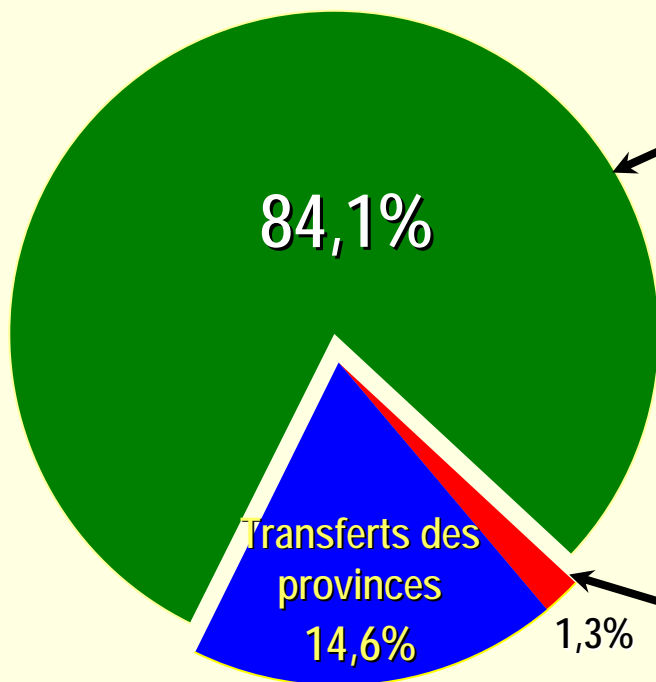
Australie



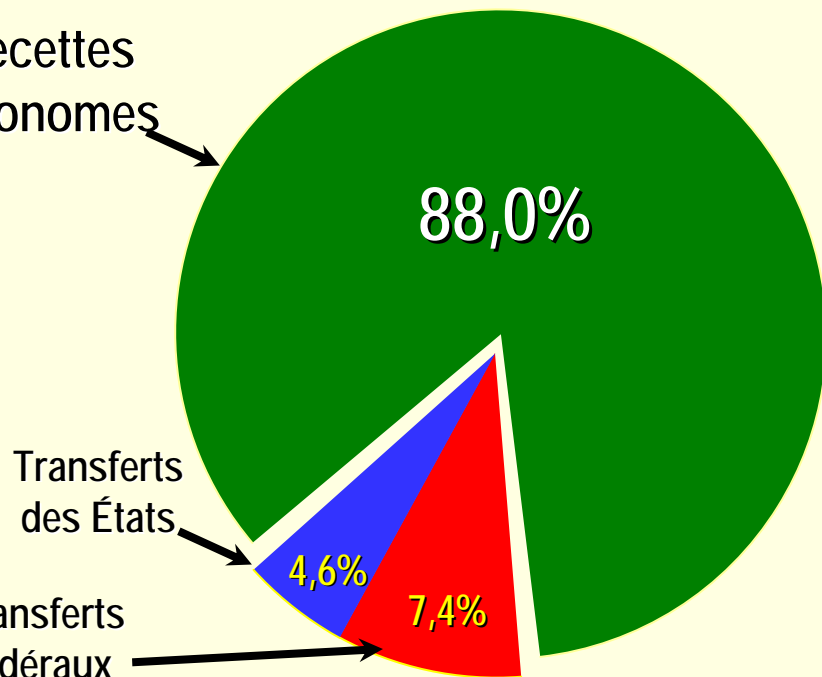
Similitudes en termes d'autonomie fiscale

Autonomie fiscale des administrations locales

Canada



Australie

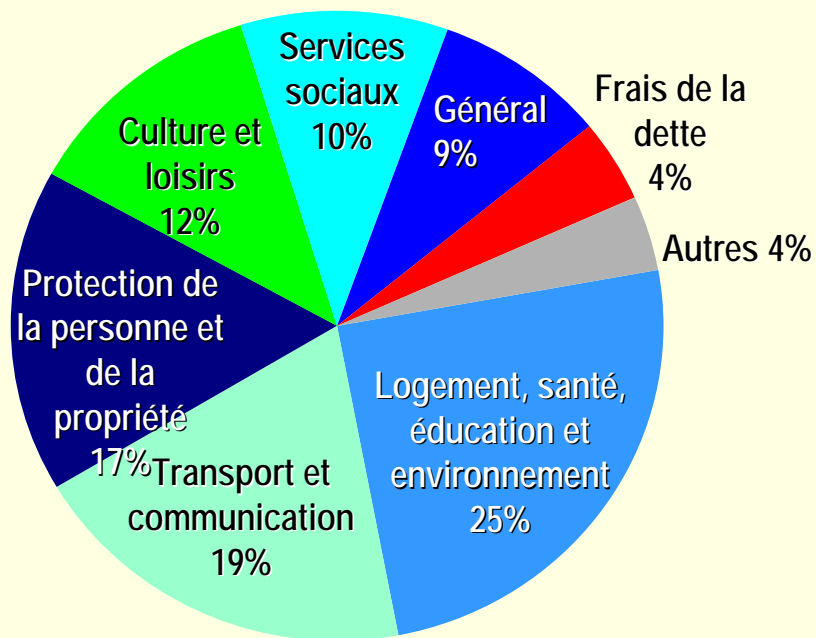




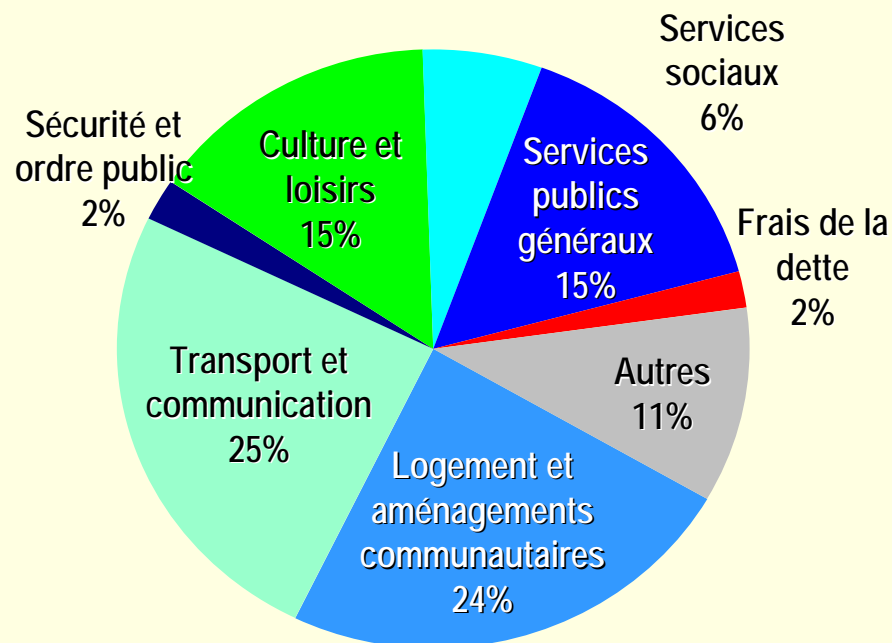
... ainsi qu'en termes de responsabilités liées aux dépenses locales

Dépenses des administrations locales

Canada



Australie



Les défis à relever concernant les questions autochtones sont également similaires

- Défis liés à l'éducation, la santé et à d'autres conditions socio-économique
- Plusieurs communautés autochtones éloignées et faiblement peuplées
- Minime pourcentage de la population (2-3 %) et donc faible poids politique, tant au fédéral que dans la plupart des États ou provinces
- La plupart des Autochtones résident dans des États ou provinces – mais leur proportion est beaucoup plus élevée dans les territoires du nord
- Taux d'urbanisation élevé (et à la hausse) des Autochtones
- Les pratiques liées à la gouvernance autochtone sont toujours

d'actualité





...mais les relations historiques avec les Autochtones diffèrent

Canada

- «Traités entre égaux » avec les alliés autochtones (17^e et 18^e siècles)
- Relations de moins en moins égalitaires aux 19^e et 20^e siècles
- Droits autochtones en plus des mêmes droits que les autres citoyens
- Rôle fédéral clair en tant qu'interlocuteur (historiquement)

Australie

- Aucun traité
- Relations non égalitaires dès le départ
- Égalité officielle, mais besoins particuliers reconnus
- Le rôle du Commonwealth en tant qu'interlocuteur principal s'est précisé tardivement (années 1960)





...mais les relations historiques avec les Autochtones diffèrent

Canada

- Reconnaissance et protection constitutionnelles (en 1982)
- Traités contemporains signés avec les «Premières nations»
- Traités historiques revitalisés par les tribunaux
- Interlocuteurs autochtones (généralement) évidents

Australie

- Aucune reconnaissance ou protection constitutionnelles
- Aucun traité
- Reconnaissance des droits territoriaux autochtones par la Haute Cour
- Il est plus difficile de cerner les membres du groupe qui doivent s'auto-gouverner





2

Principales différences



Population canadienne plus hétérogène

- Contrairement à l'Australie, le Canada a :
 - deux langues principales et un partenariat de longue date entre anglophones et francophones (mais aussi des tensions de longue date entre les deux groupes)
 - des relations historiques complexes avec les Premières nations
 - reconnu des droits collectifs (*en plus* des droits individuels) dans sa *Loi constitutionnelle de 1982*
- Plus encore que l'Australie, le Canada doit composer avec de fortes identités régionales...
 - ... incluant des problèmes d'« aliénation » et des rancunes régionales qui ne datent pas d'hier



Différents mécanismes institutionnels liés aux relations intergouvernementales

Au Canada:

- Le Conseil de la fédération est un organe de liaison entre les provinces et les territoires qui ne réunit que les premiers ministres provinciaux et territoriaux

En Australie:

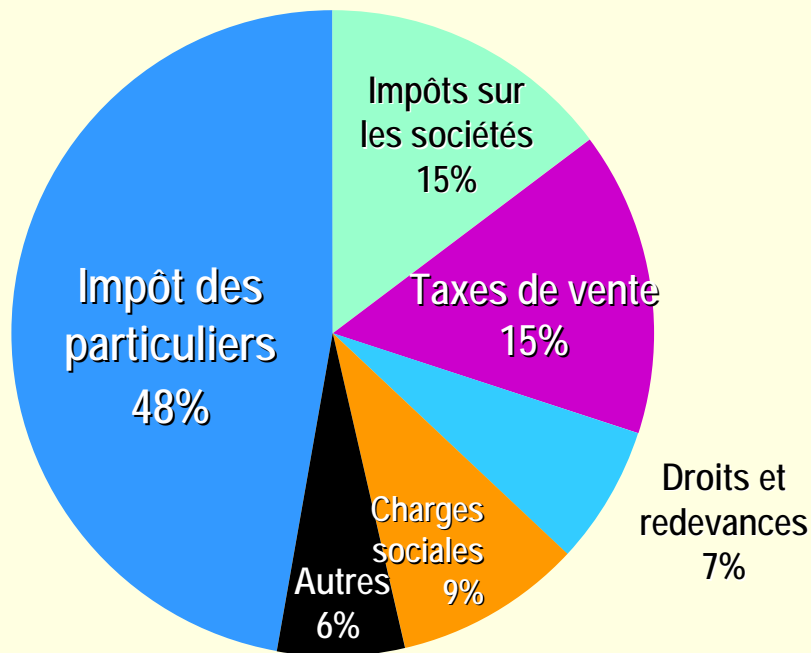
- Le *Council of Australian Governments (COAG)* est le plus haut forum intergouvernemental en Australie...:
 - ... et réunit le premier ministre fédéral, les premiers ministres des États, les ministres en chef des territoires et le président de l'Association australienne des administrations locales (*ALGA*)
- Le secrétariat du *COAG* se trouve au sein du département fédéral du premier ministre et du Cabinet.



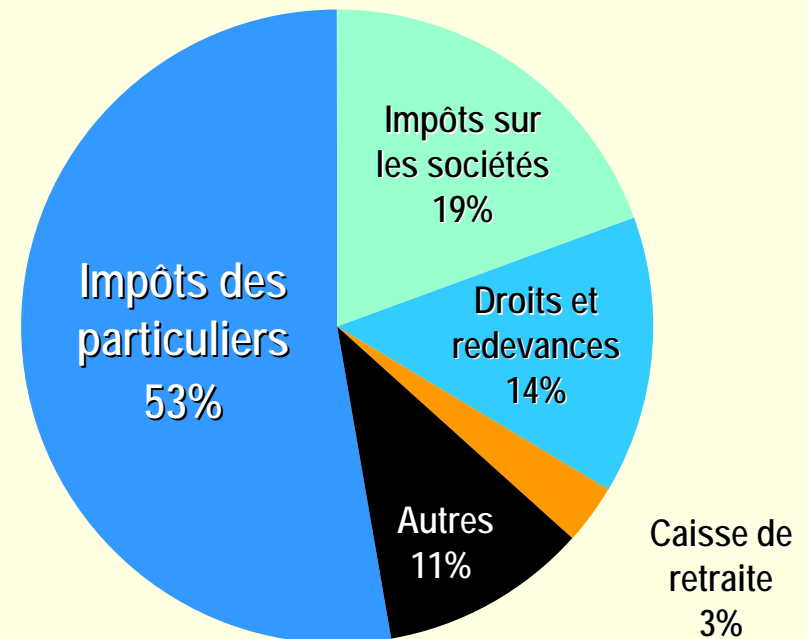
Des sources de financement fédéral similaires ...

Taxes fédérales et autres sources de revenus

Canada



Australie

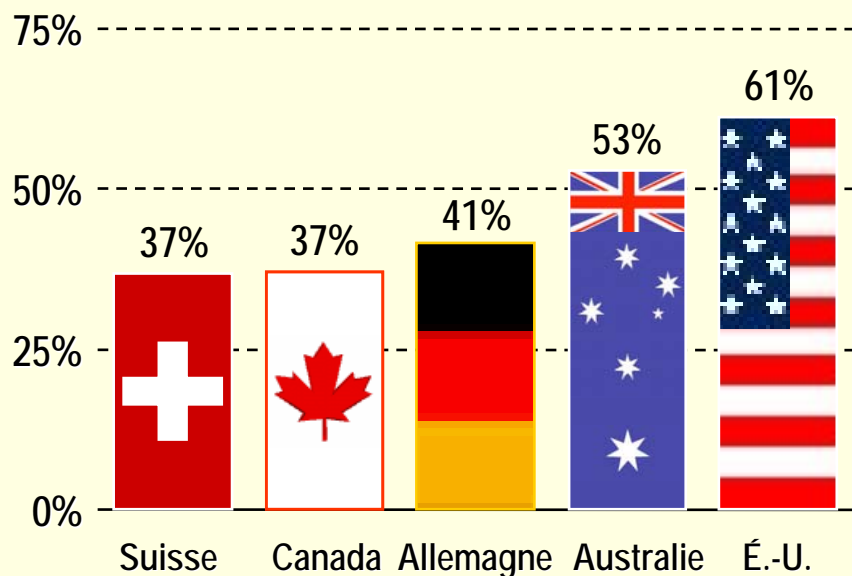




... mais décentralisation fiscale beaucoup plus importante au Canada

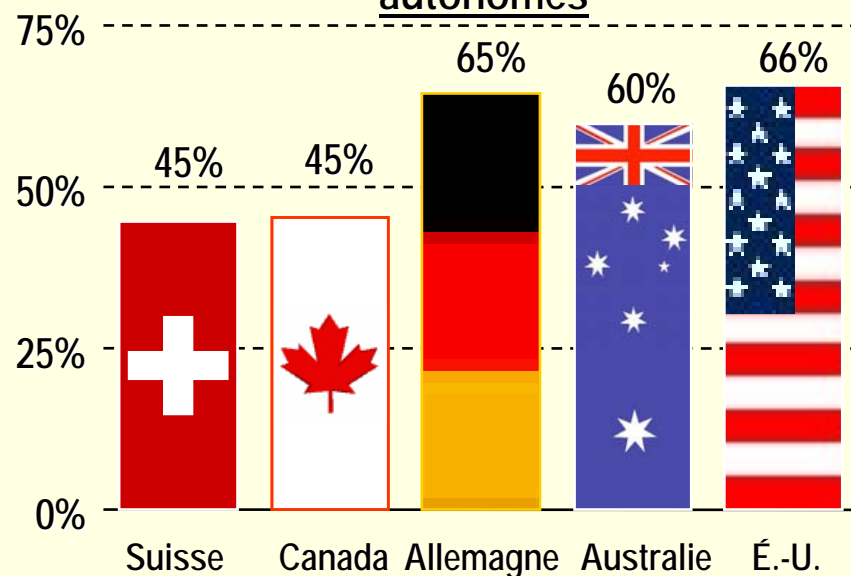
Dépenses

Part du fédéral dans les dépenses directes



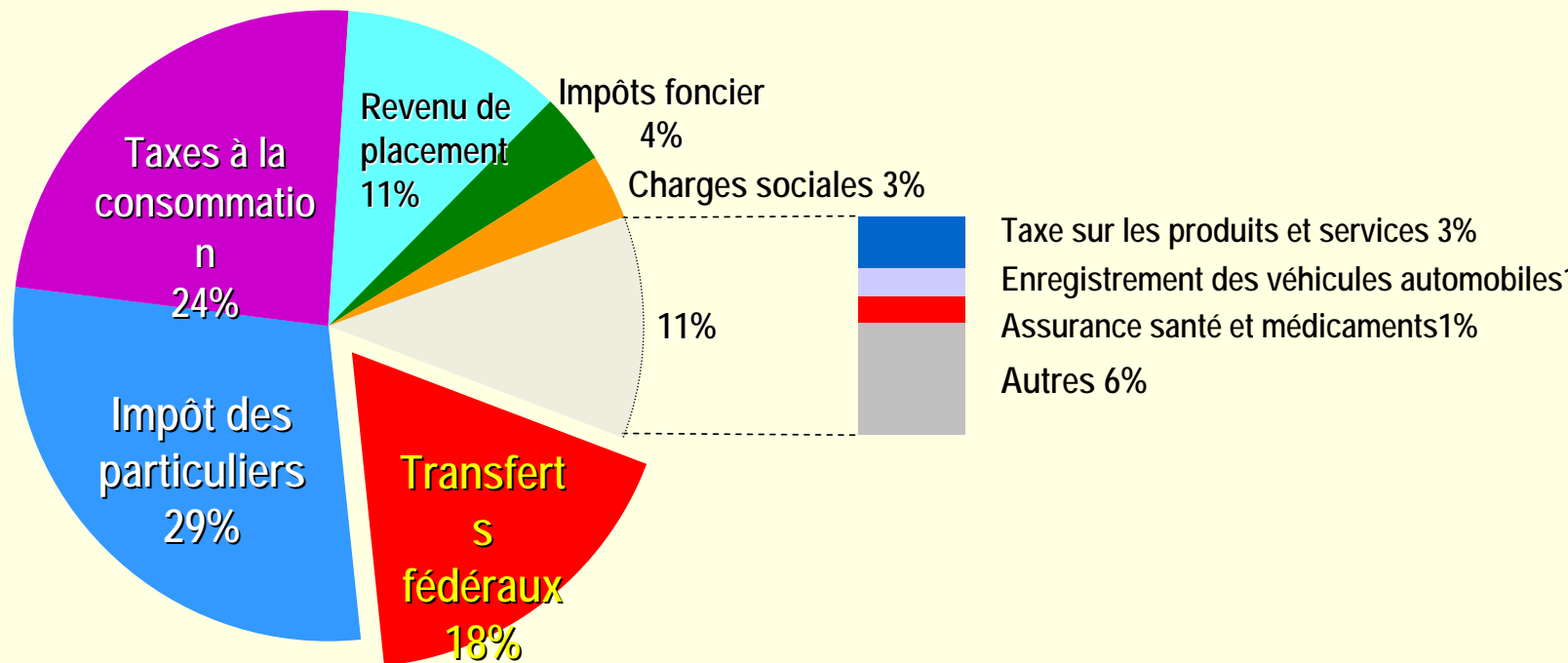
Revenus

Part du fédéral dans les recettes autonomes



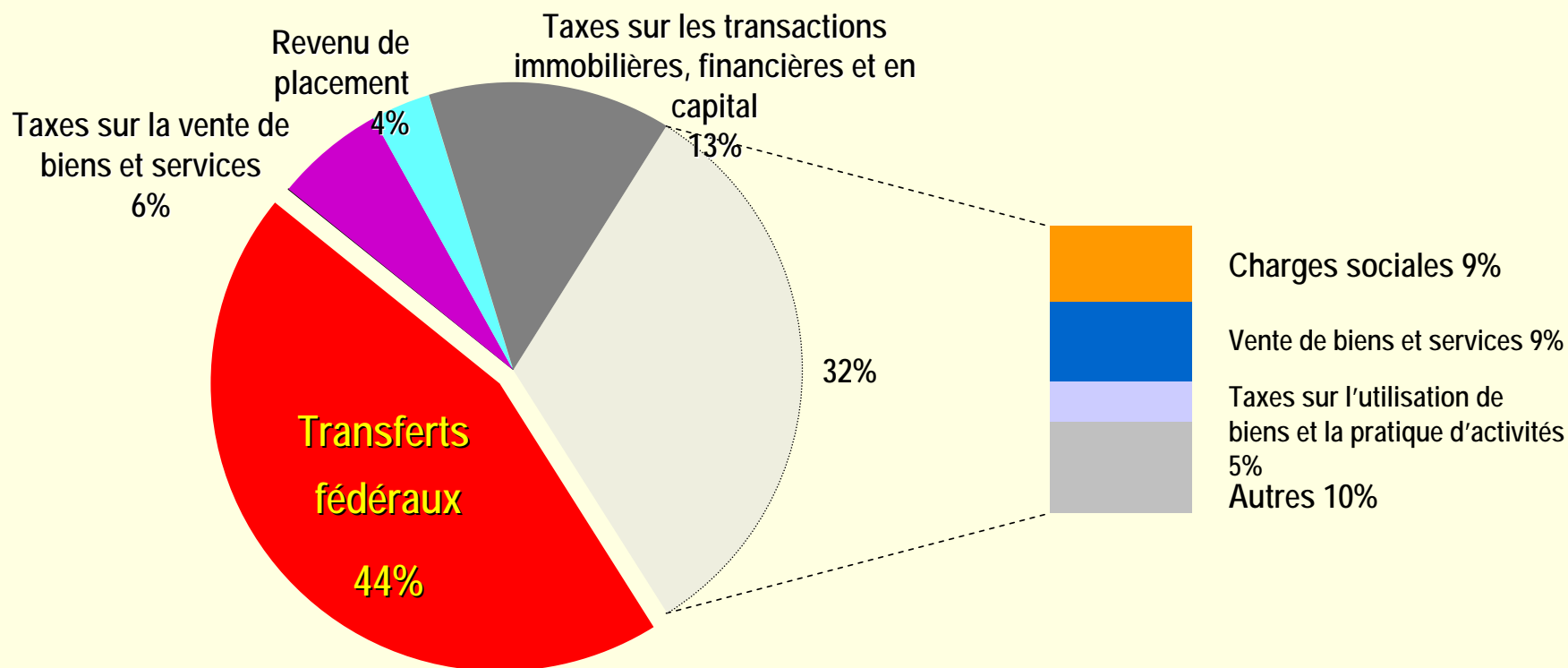
Les provinces canadiennes ont plus d'autonomie fiscale

Revenus très diversifiés des provinces canadiennes...



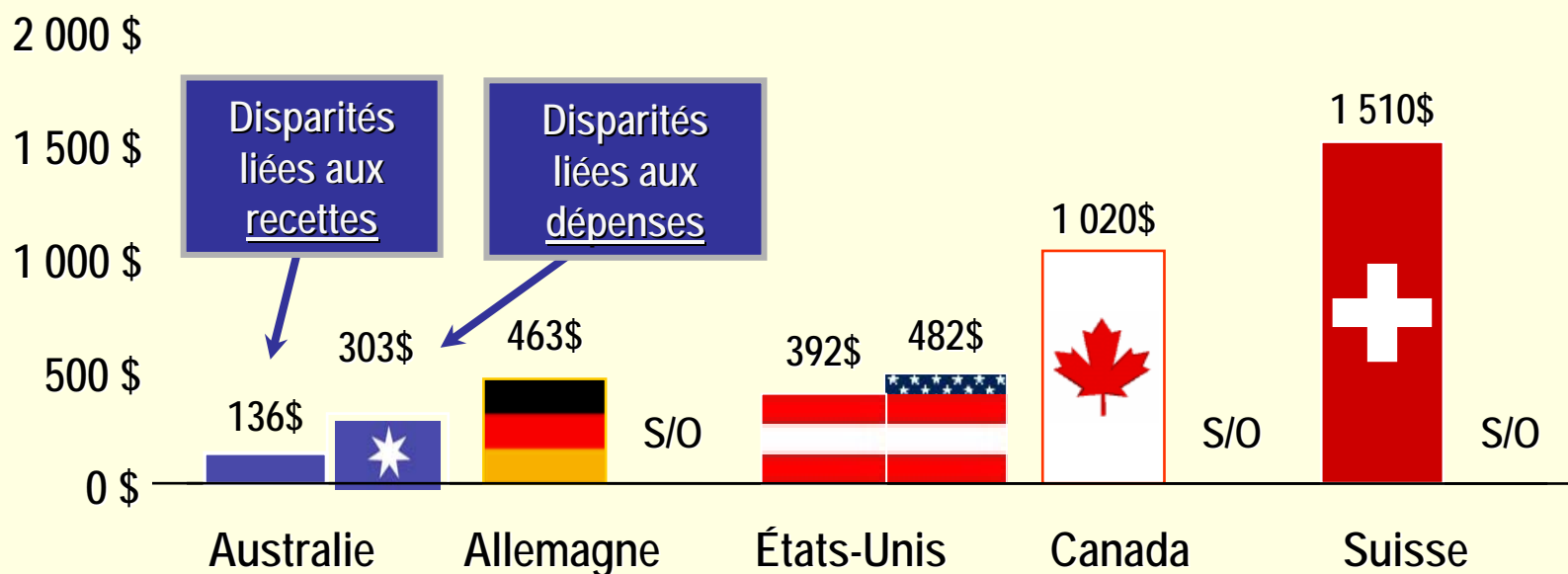
Les provinces canadiennes ont plus d'autonomie fiscale

...versus revenus moins diversifiés des États australiens



Disparités fiscales horizontales plus importantes au Canada

Écart-type des disparités fiscales pondérées selon la population (en USD par habitant PPA)

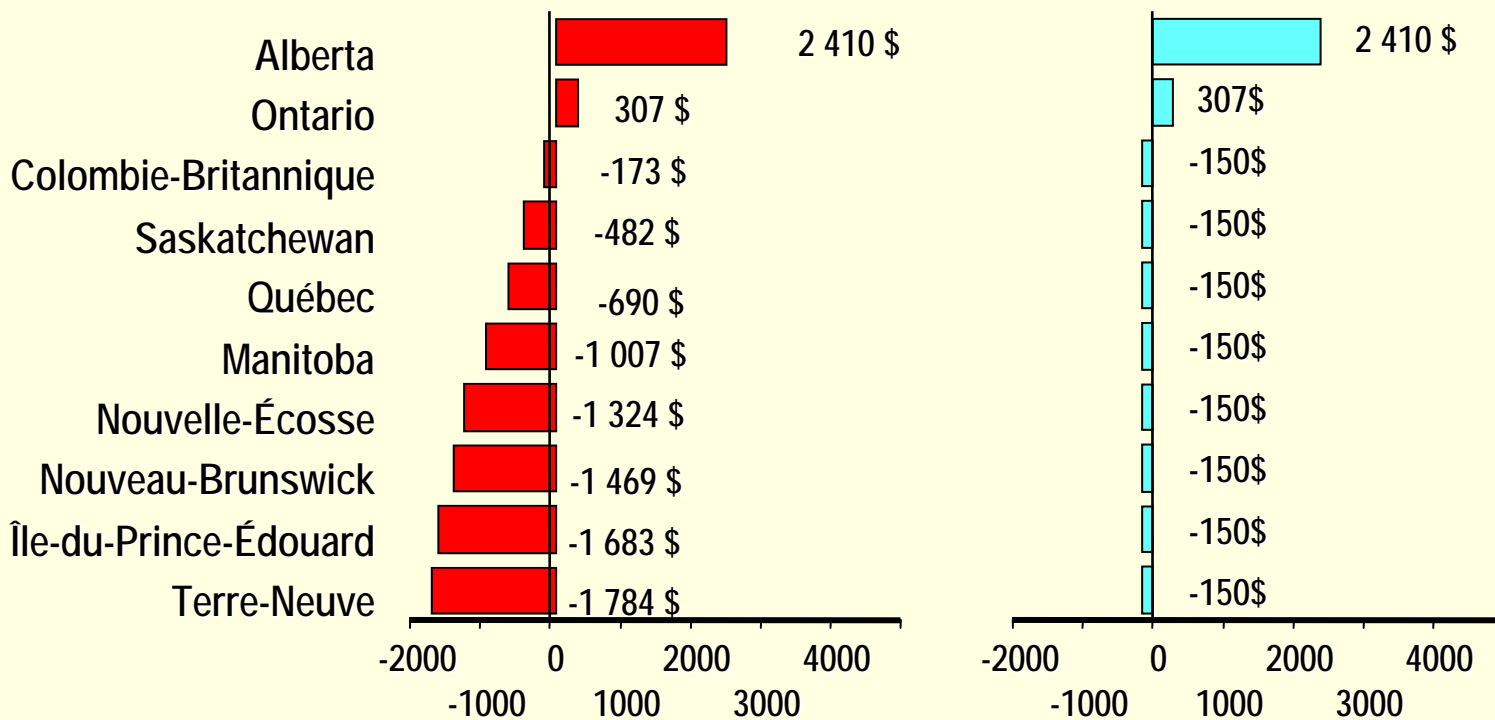


...substantiellement diminuées par la péréquation

Disparités liées
aux recettes:

Avant
péréquation

Après
péréquation

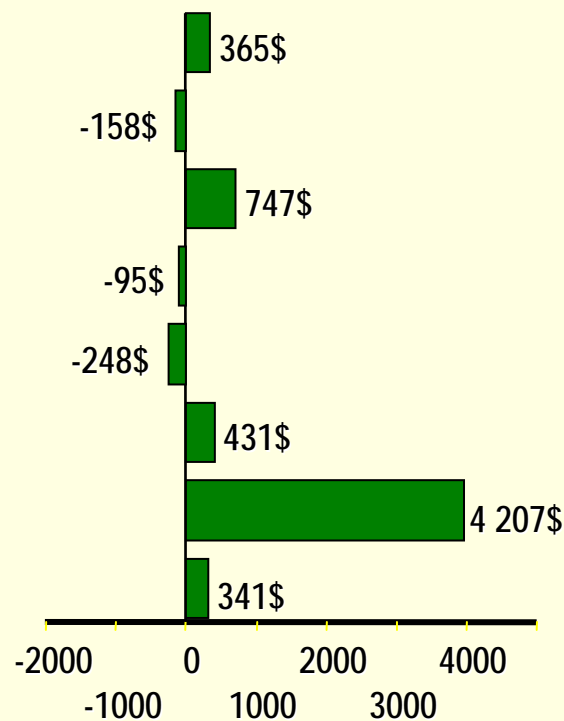
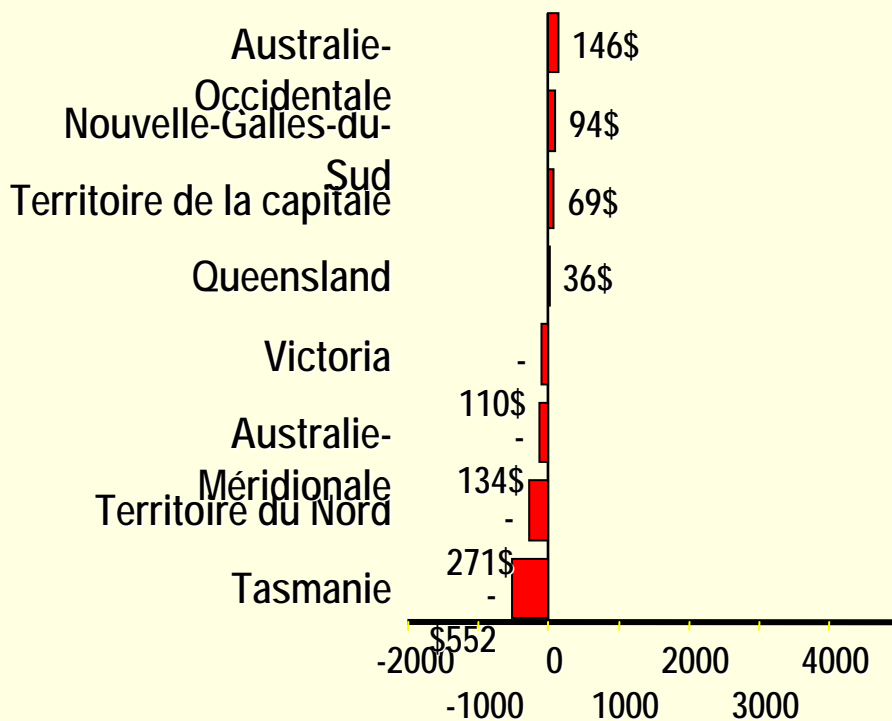


Disparités horizontales beaucoup moindres en l'Australie...

Avant
péréquation:

Disparités liées
aux recettes

Disparités liées
aux dépenses



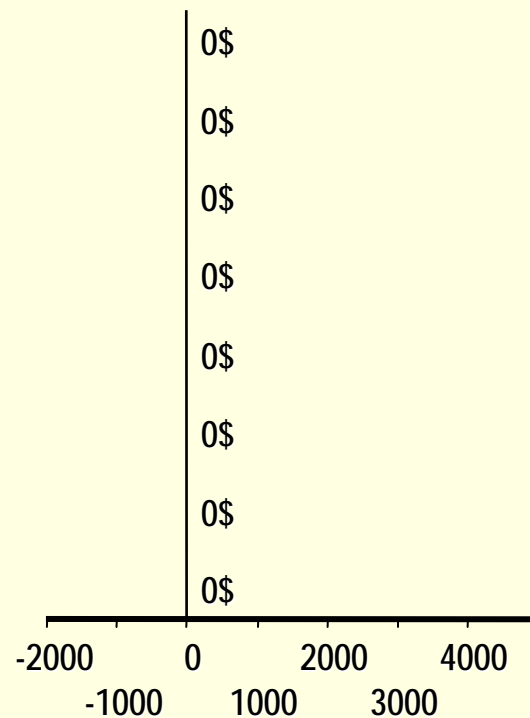
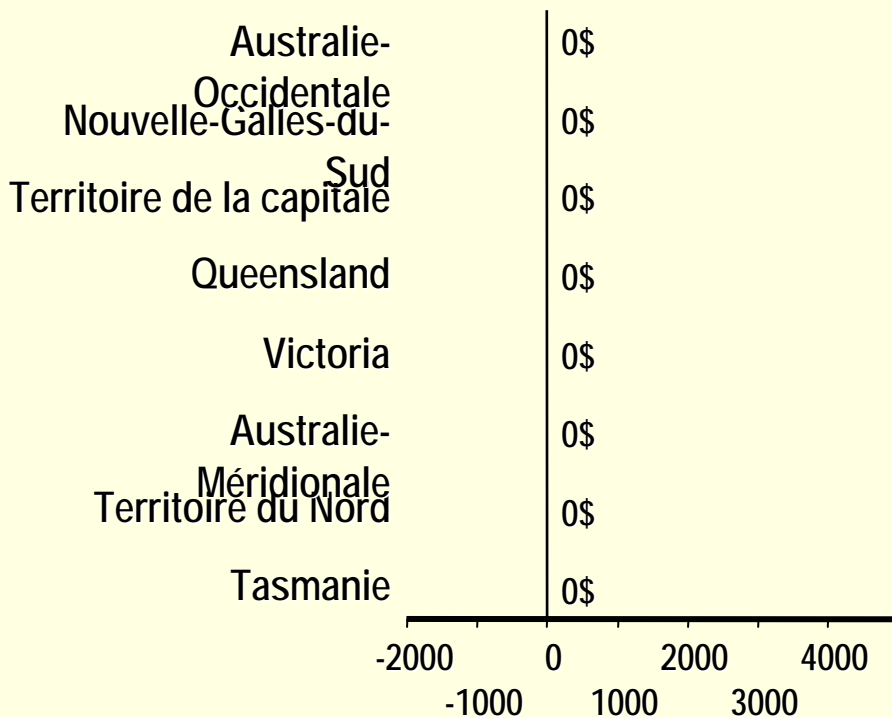


... et péréquation plus équitable que dans d'autres fédérations

Après
péréquation:

Disparités liées
aux recettes

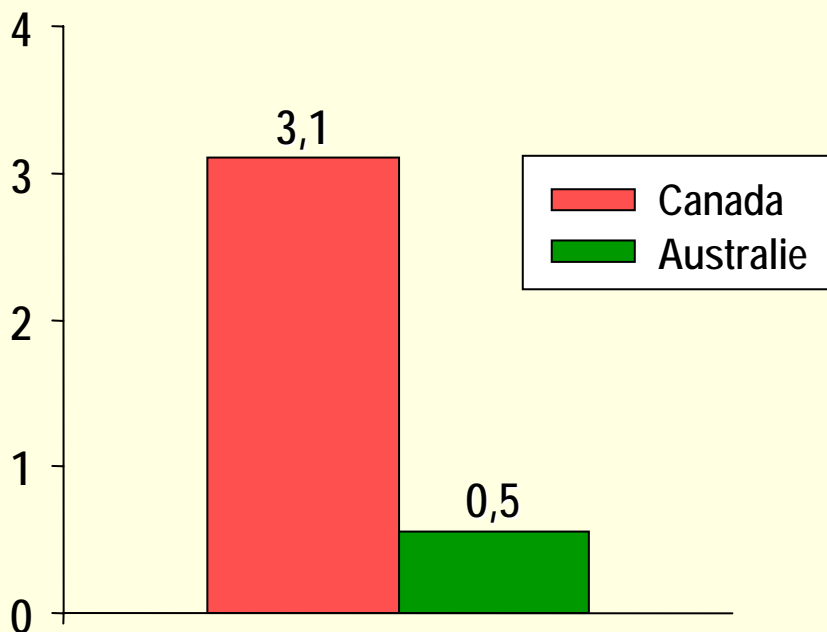
Disparités liées
aux dépenses



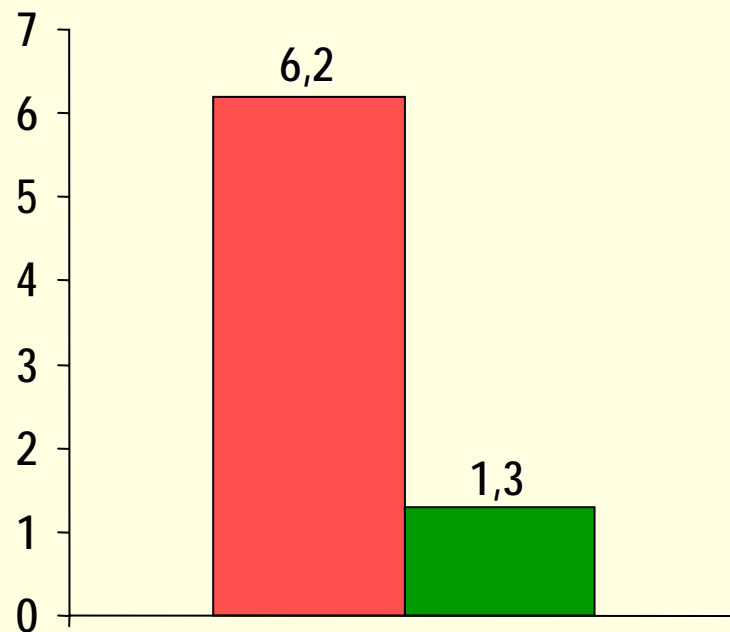
Disparités fiscales en partie liées aux revenus pétroliers

La production pétrolière du Canada est plus importante...

Production de pétrole
(millions de barils / jour)



Production de gaz naturel
(billions de pieds carrés)





Disparités fiscales en partie liées aux revenus pétroliers

... et revenus pétroliers concentrés de façon régionale

- Le pétrole et le gaz naturel de l'Australie étant, pour la plupart, extraits en mer, c'est le gouvernement fédéral qui touche les revenus correspondants - c.-à-d. presque tous les produits pétroliers extraits à plus de trois milles de la côte
- Au contraire, le pétrole et le gaz naturel du Canada proviennent majoritairement de ressources terrestres appartenant aux provinces... et ce sont majoritairement les provinces (surtout l'Alberta) qui touchent les revenus correspondants
- En vertu d'ententes, les provinces touchent même les revenus du pétrole et du gaz naturel canadiens extraits en mer (appartenant au fédéral)





3

Enjeux actuels en matière de relations intergouvernementales





Enjeux similaires en matière de relations intergouvernementales...

- Moderniser et remanier la prestation des services de santé :
 - les enjeux principaux consistent à améliorer l'accès aux soins de santé, ainsi que la quantité de professionnels de la santé, leur flexibilité et leur réceptivité
- Favoriser la compétitivité nationale, y compris la coordination :
 - des investissements nationaux dans l'éducation postsecondaire et la formation professionnelle
 - des investissements nationaux dans les infrastructures et les transports
- Les transferts interrégionaux nets résultant de la péréquation et d'autres politiques fédérales font fréquemment l'objet de controverses





... mais quelques importantes différences

- Le prix élevé des ressources naturelles perturbe considérablement le programme de péréquation du Canada
- Le fait que la plupart des dépenses liées à la santé — qui ne cessent de croître — soient de la responsabilité des provinces nourrit les inquiétudes liées à l'émergence d'un déséquilibre budgétaire vertical
- Le fait que les ressources en eau de l'Australie soient très variables et souvent limitées a fait de l'Initiative nationale sur l'eau un enjeu important
- La lutte contre le terrorisme et les questions de sécurité sont également des thèmes récurrents dans les relations intergouvernementales de l'Australie





Récentes ententes intergouvernementales

CANADA

- Accords sur l'apprentissage et la garde des jeunes enfants, 2005
- Transfert de la taxe fédérale sur l'essence, 2005
- Entente sur un cadre pour la péréquation, 2004
- Un plan décennal pour consolider les soins de santé, 2004

AUSTRALIE

- Initiative australienne pour une meilleure santé, 2006
- Entente de redistribution de la TPS, 2006
- Entente sur le marché national de l'énergie, 2005
- Entente intergouvernementale sur la sécurité du transport de surface, 2005

