

# Un parallèle entre les fédéralismes canadien et australien

mai 2006



# Table des matières

1

Variations sur un thème (connu)

2

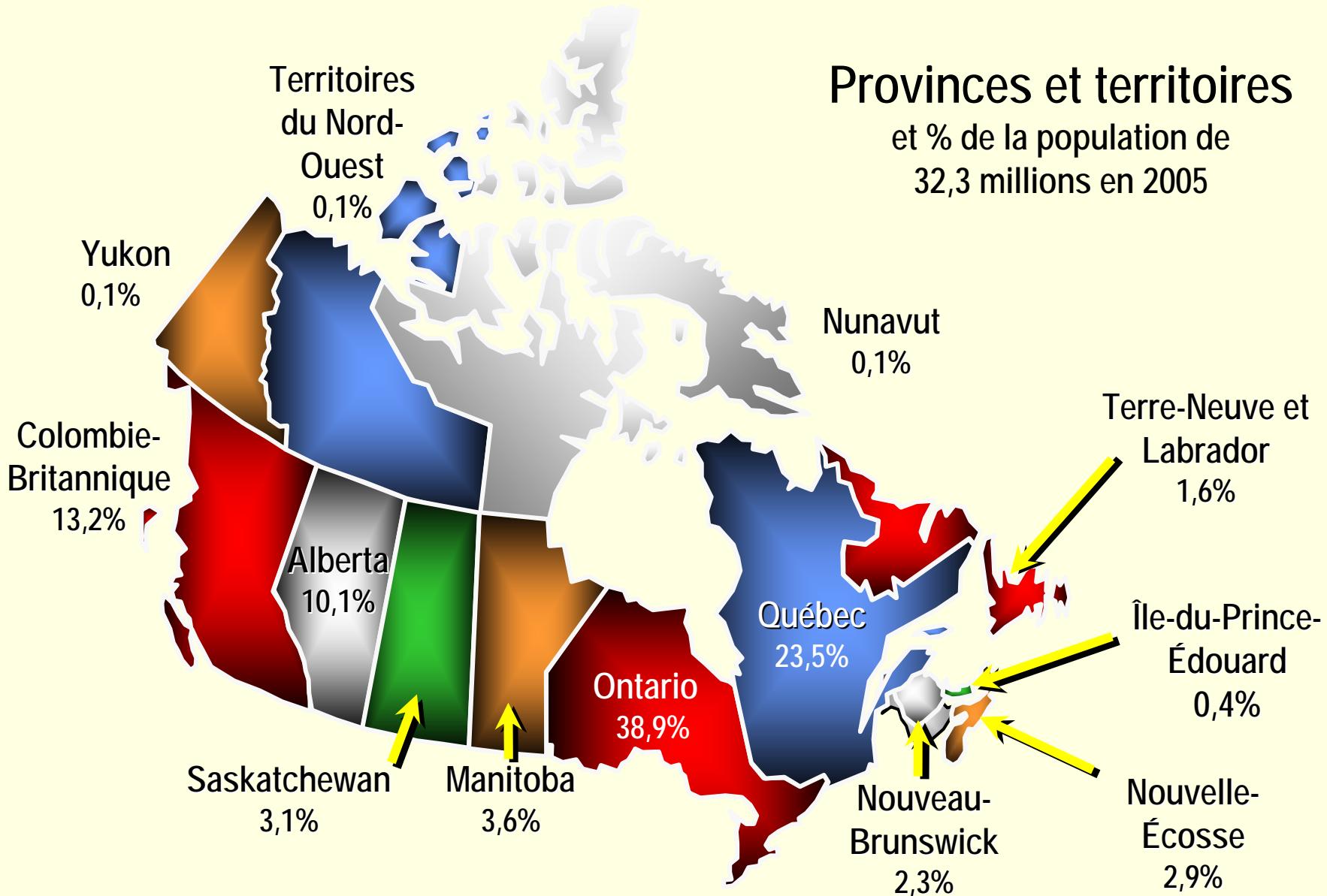
Principales différences

3

Enjeux actuels en matière de relations  
intergouvernementales

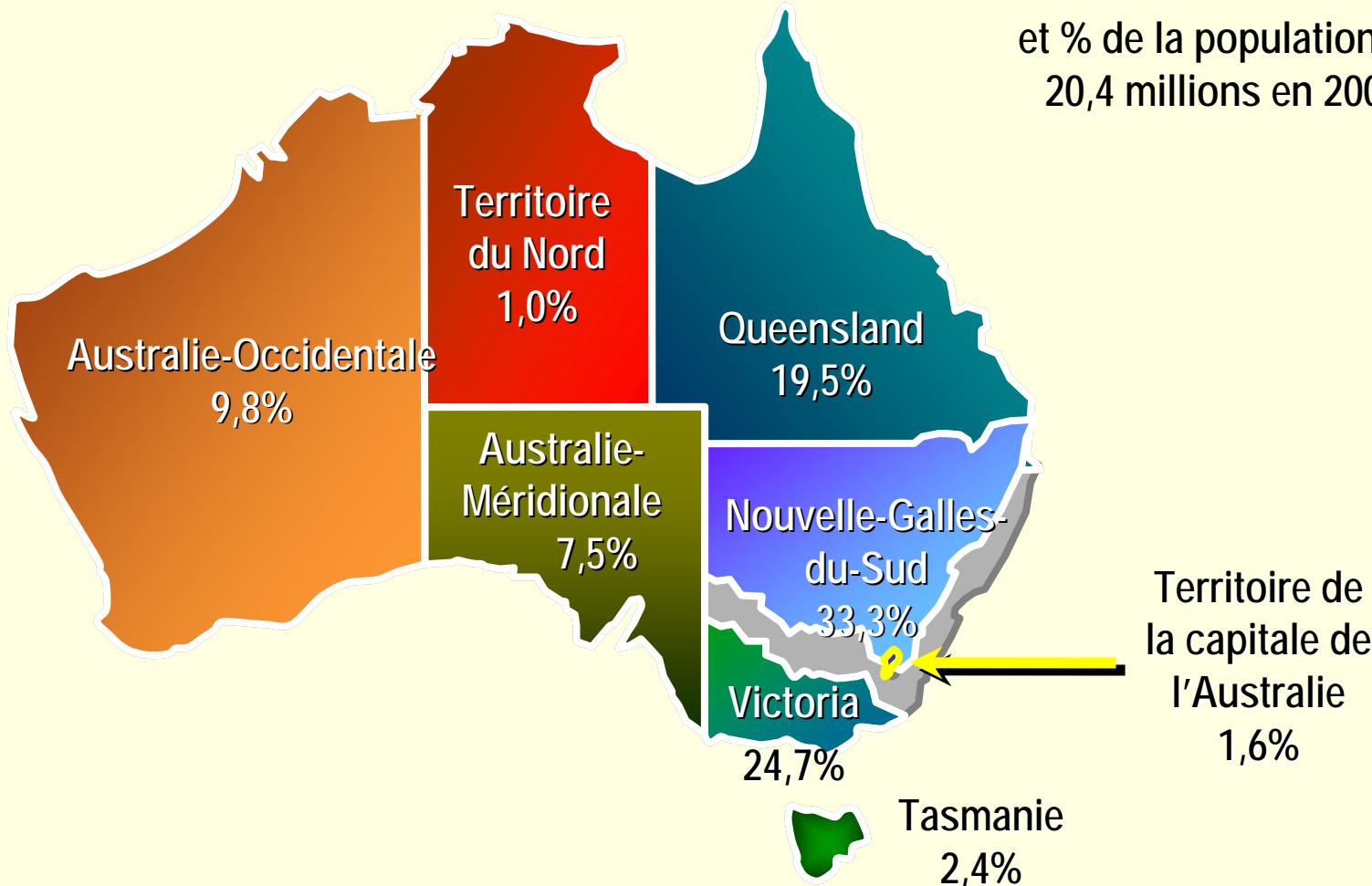


# Un survol du Canada



# Un survol de l'Australie

États et territoires  
et % de la population de  
20,4 millions en 2005



1

## Variations sur un thème (connu)



# Systèmes parlementaires dotés d'organes exécutifs forts

- Systèmes de gouvernement de style britannique tant dans les Parlements fédéraux que des États ou provinces
- L'organe exécutif est particulièrement dominant au Canada, car :
  - La Chambre des communes du Canada est considérée comme plus légitime que la Chambre non élue, soit le Sénat
  - les assemblées législatives provinciales sont toutes monocamérales
- Au contraire, toutes les juridictions australiennes (sauf le Queensland) sont dotées de Chambres hautes élues qui :
  - ne sont généralement pas contrôlées par le gouvernement
  - constituent un contrepoids important



# Autonomie des ordres de gouvernement supérieurs

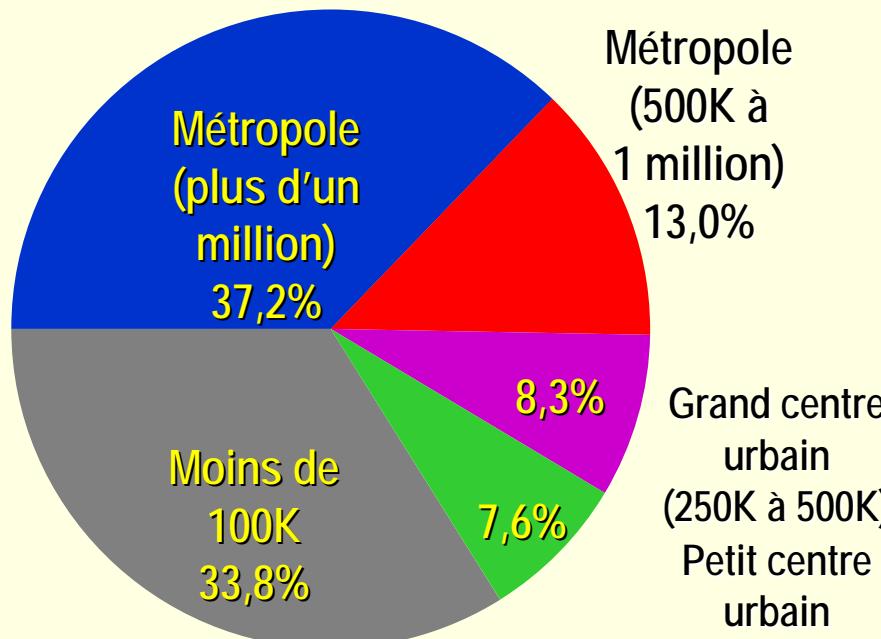
- Différentes bases constitutionnelles pour l'autorité des gouvernements fédéraux et des États/provinces
- Peu ou pas de contraintes **officielles** sur :
  - le pouvoir de dépenser des gouvernements fédéraux et des États ou provinces
  - les pouvoirs de taxation des gouvernements fédéraux et des États ou provinces
  - la capacité d'emprunter des gouvernements fédéraux et des États ou provinces
- *En théorie*, chevauchement limité des compétences législatives et liées à la réglementation ...  
... mais compétences étroitement reliées *dans la pratique*



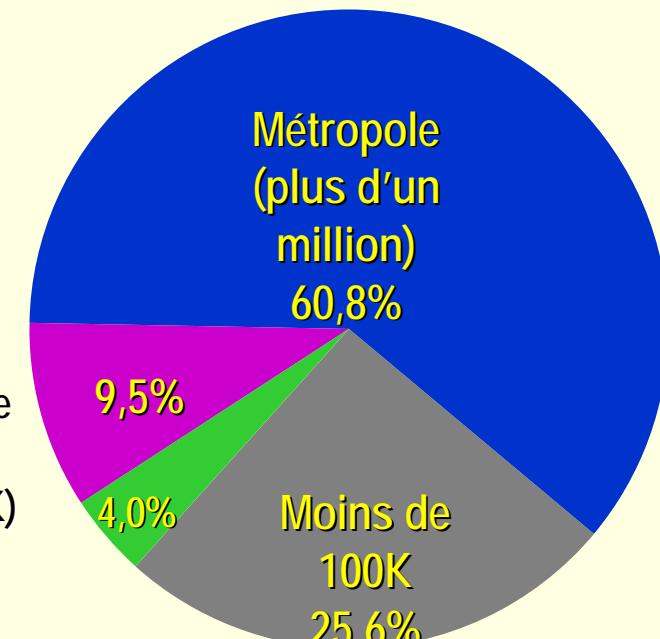
# Deux pays très urbanisés...

*Population résidente par taille des régions métropolitaines*

Canada



Australie



# ... malgré les différences en termes de taille des administrations locales

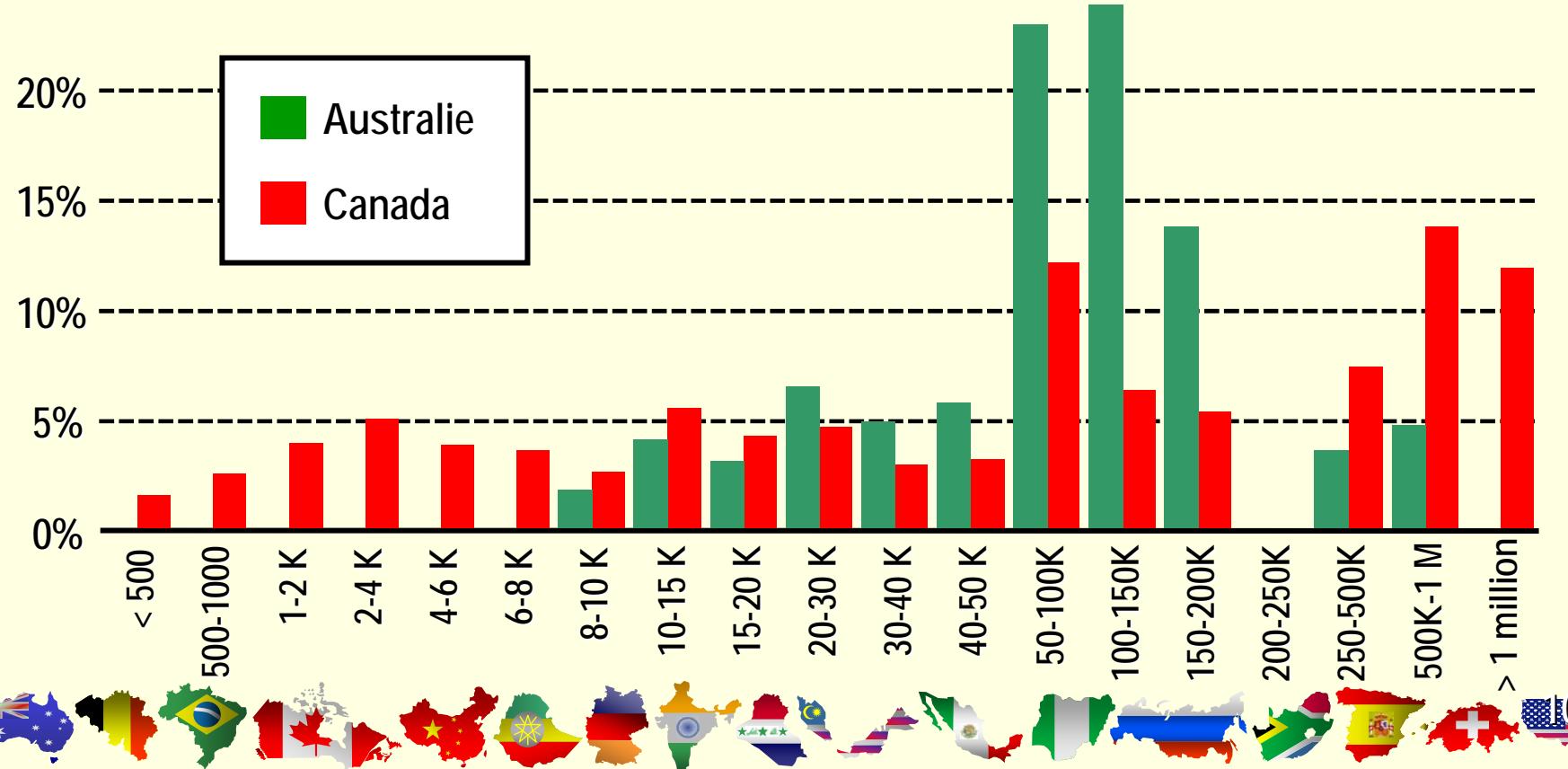
- Le taux d'urbanisation et la taille des principales régions métropolitaines du Canada et de l'Australie sont comparables
- Mais : les régions métropolitaines des deux pays sont très différemment structurées :
  - en Australie, presque tous les grands centres urbains sont divisés en de multiples administrations locales
  - au Canada, au contraire, plusieurs grandes régions urbaines — ainsi que plusieurs municipalités de petite taille (surtout rurales) — dépassent leur « masse critique »



# ... malgré les différences en termes de taille des administrations locales

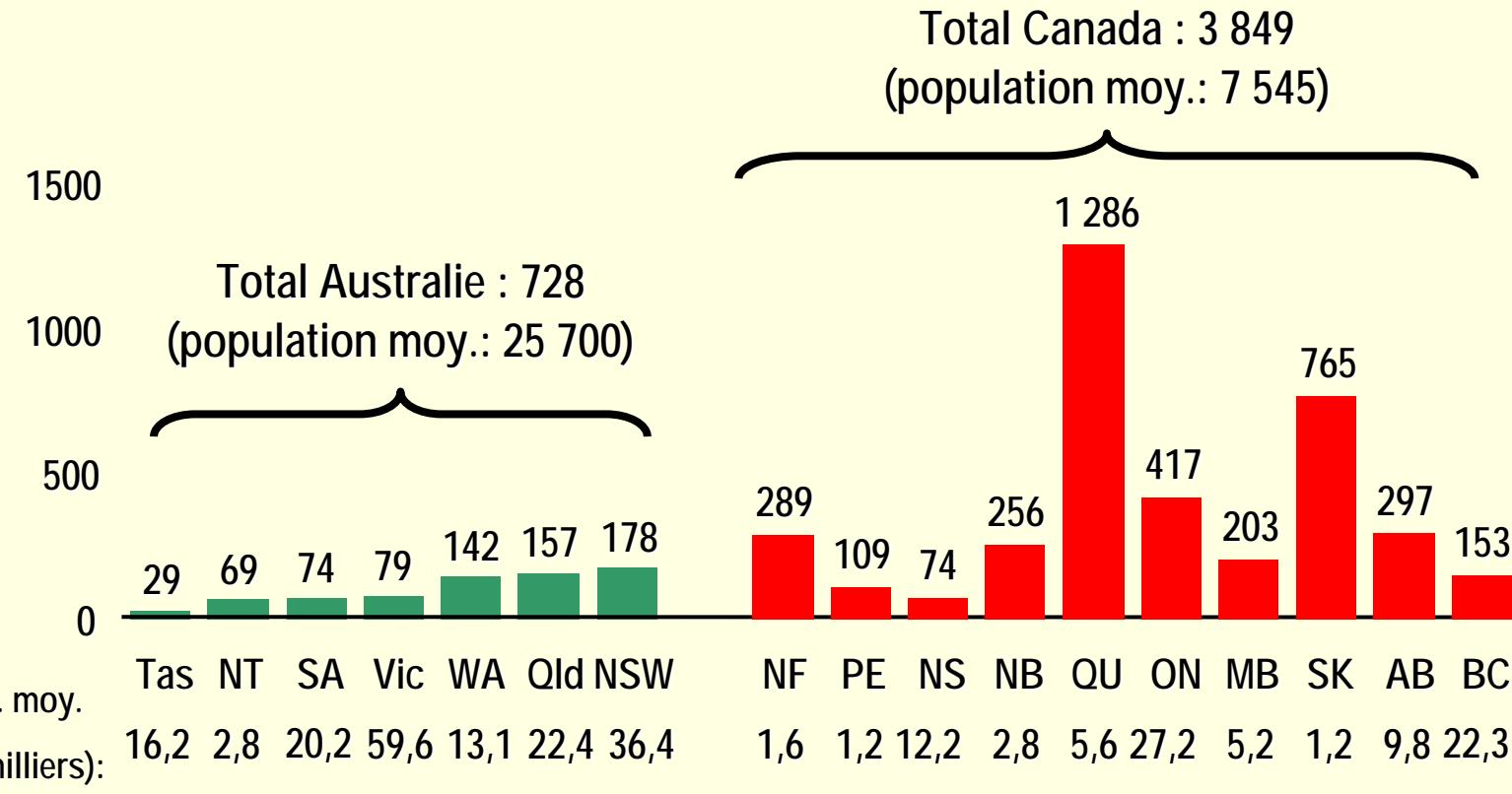
*Plusieurs juridictions urbaines de grande taille au Canada...*

Répartition de la population selon la taille de la juridiction de l'administration locale (%)



... malgré les différences en termes de taille des administrations locales

*... mais aussi plusieurs jurisdictions de petite taille (rurales) au Canada*



# Rôle relativement modeste des administrations locales dans les deux pays

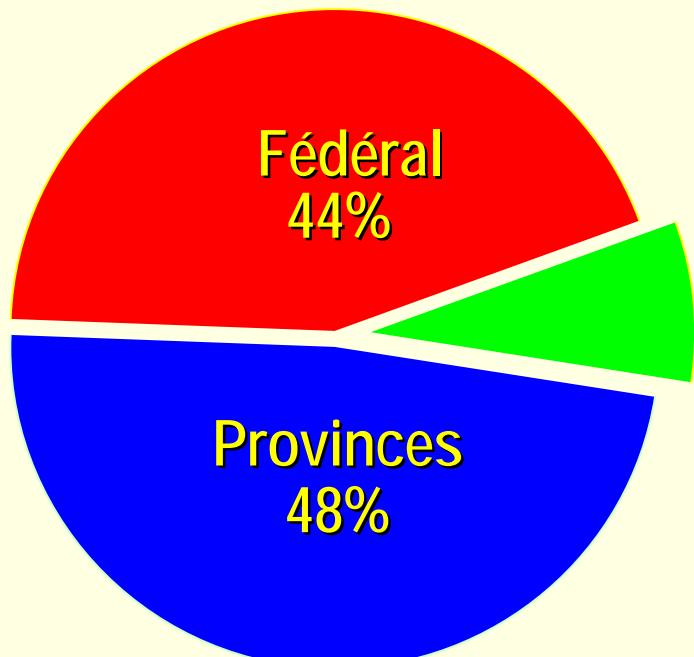
- Dans les deux pays :
  - les administrations locales dépendent des États ou provinces
  - les maires ont généralement peu de pouvoirs
  - les conseillers municipaux sont généralement « indépendants » (allégeance politique faible ou inexistante)
- Les revenus des administrations locales proviennent en grande partie d'un petit nombre de sources, notamment :
  - les impôts fonciers et les frais d'utilisation perçus par les municipalités mêmes
  - les transferts provenant des ordres supérieurs de gouvernement



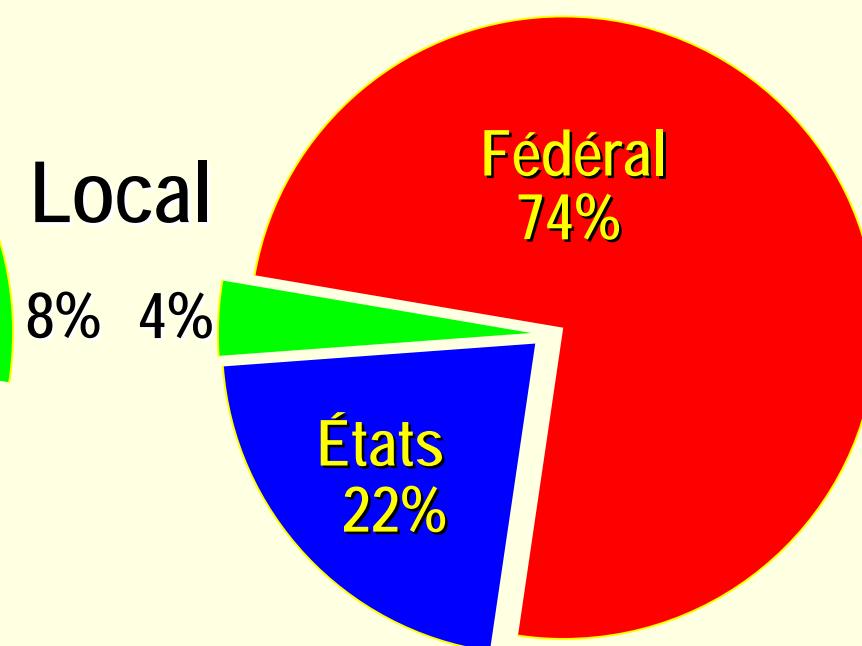
# Rôle relativement modeste des administrations locales dans les deux pays

*La part des administrations locales dans les recettes autonomes*

Canada



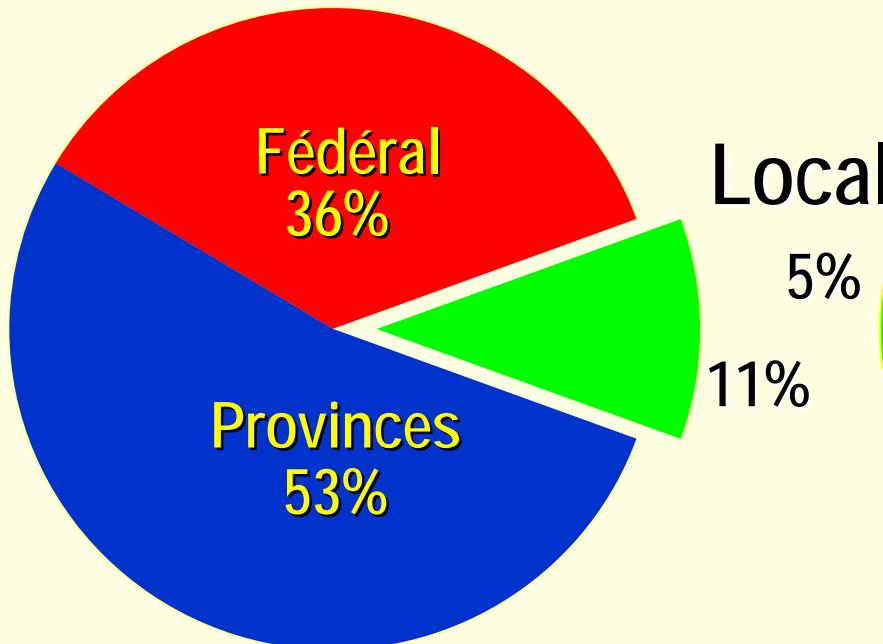
Australie



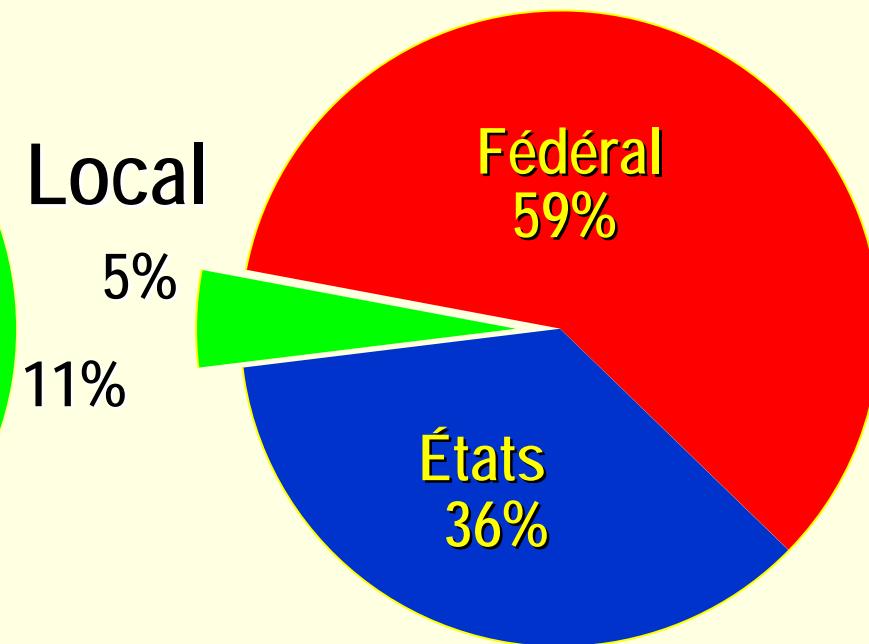
# Rôle relativement modeste des administrations locales dans les deux pays

*La part des administrations locales dans les dépenses directes*

Canada



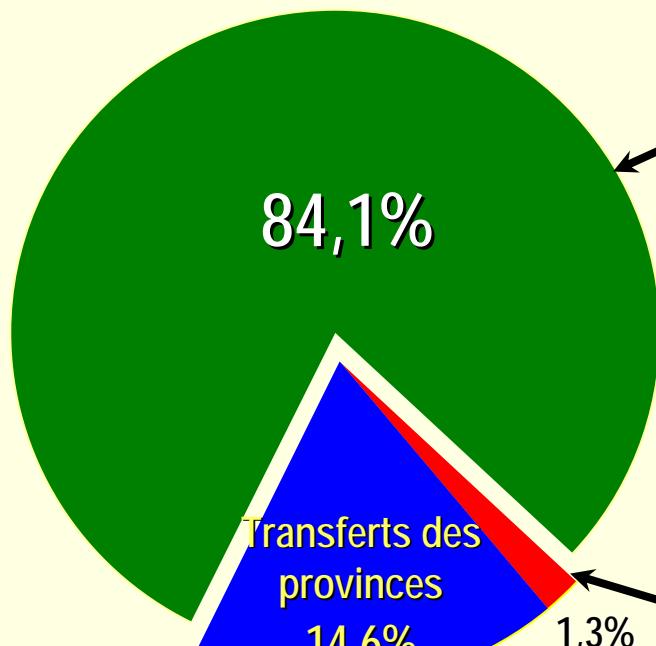
Australie



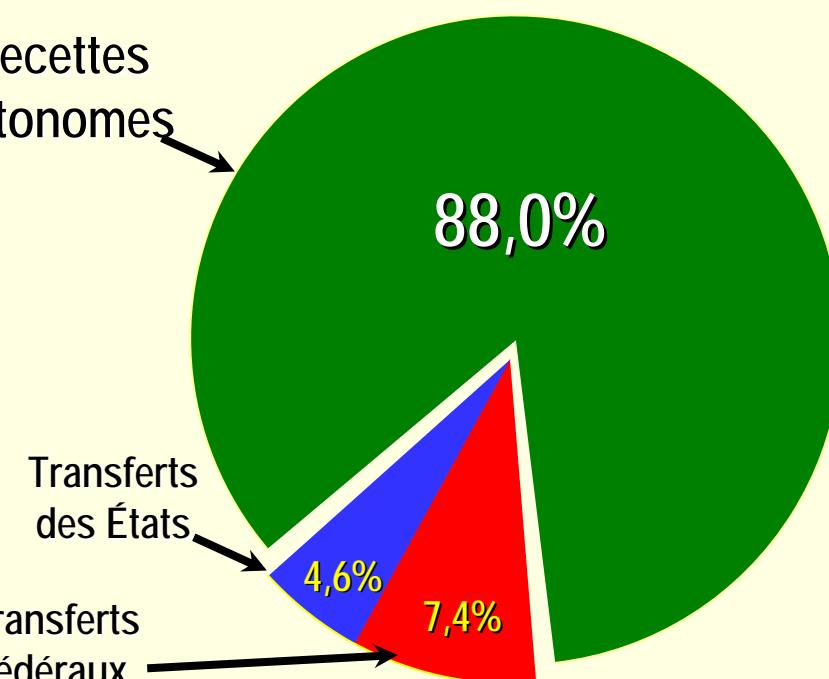
# Similitudes en termes d'autonomie fiscale

## Autonomie fiscale des administrations locales

Canada



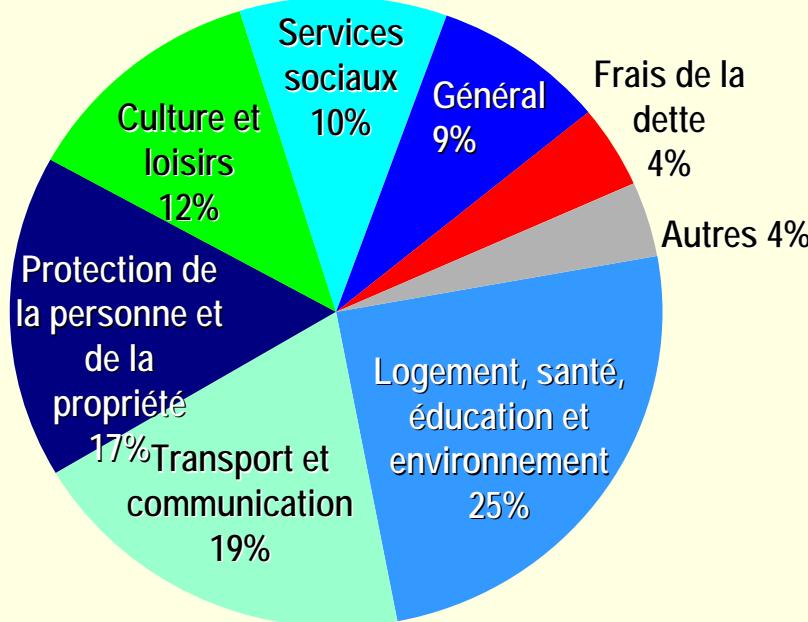
Australie



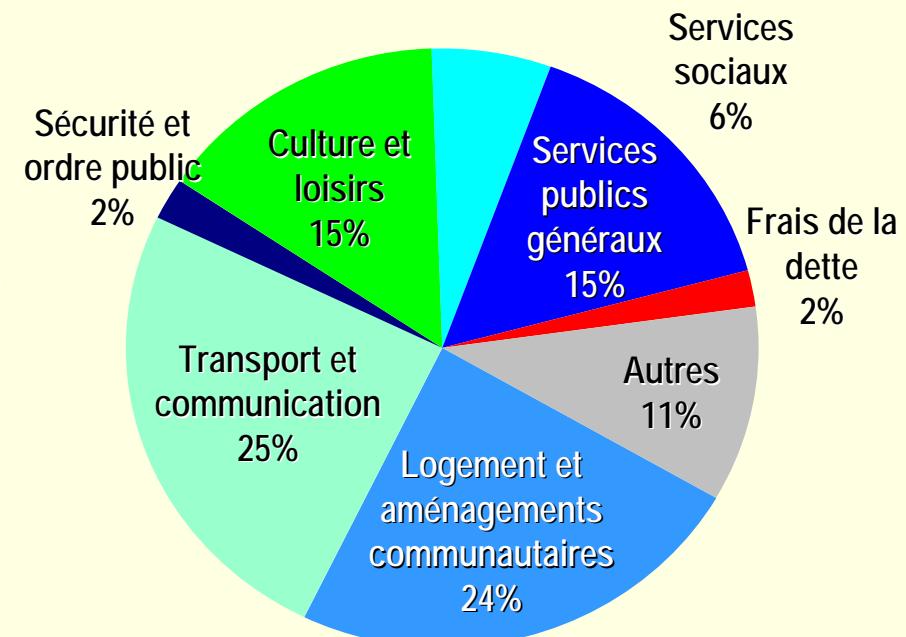
# ... ainsi qu'en termes de responsabilités liées aux dépenses locales

## Dépenses des administrations locales

### Canada



### Australie



# Les défis à relever concernant les questions autochtones sont également similaires

- Défis liés à l'éducation, la santé et à d'autres conditions socio-économique
- Plusieurs communautés autochtones éloignées et faiblement peuplées
- Minime pourcentage de la population (2-3 %) et donc faible poids politique, tant au fédéral que dans la plupart des États ou provinces
- La plupart des Autochtones résident dans des États ou provinces – mais leur proportion est beaucoup plus élevée dans les territoires du nord
- Taux d'urbanisation élevé (et à la hausse) des Autochtones
- Les pratiques liées à la gouvernance autochtone sont toujours d'actualité



# ...mais les relations historiques avec les Autochtones diffèrent

## Canada

- «Traités entre égaux » avec les alliés autochtones (17<sup>e</sup> et 18<sup>e</sup> siècles)
- Relations de moins en moins égalitaires aux 19<sup>e</sup> et 20<sup>e</sup> siècles
- Droits autochtones en plus des mêmes droits que les autres citoyens
- Rôle fédéral clair en tant qu'interlocuteur (historiquement)

## Australie

- Aucun traité
- Relations non égalitaires dès le départ
- Égalité officielle, mais besoins particuliers reconnus
- Le rôle du Commonwealth en tant qu'interlocuteur principal s'est précisé tardivement (années 1960)



# ...mais les relations historiques avec les Autochtones diffèrent

## Canada

- Reconnaissance et protection constitutionnelles (en 1982)
- Traités contemporains signés avec les «Premières nations»
- Traités historiques revitalisés par les tribunaux
- Interlocuteurs autochtones (généralement) évidents

## Australie

- Aucune reconnaissance ou protection constitutionnelles
- Aucun traité
- Reconnaissance des droits territoriaux autochtones par la Haute Cour
- Il est plus difficile de cerner les membres du groupe qui doivent s'auto-gouverner



2

## Principales différences



# Population canadienne plus hétérogène

- Contrairement à l'Australie, le Canada a :
  - deux langues principales et un partenariat de longue date entre anglophones et francophones (mais aussi des tensions de longue date entre les deux groupes)
  - des relations historiques complexes avec les Premières nations
  - reconnu des droits collectifs (*en plus* des droits individuels) dans sa *Loi constitutionnelle de 1982*
- Plus encore que l'Australie, le Canada doit composer avec de fortes identités régionales...  
... incluant des problèmes d'« aliénation » et des rancunes régionales qui ne datent pas d'hier



# Différents mécanismes institutionnels liés aux relations intergouvernementales

Au Canada:

- Le Conseil de la fédération est un organe de liaison entre les provinces et les territoires qui ne réunit que les premiers ministres provinciaux et territoriaux

En Australie:

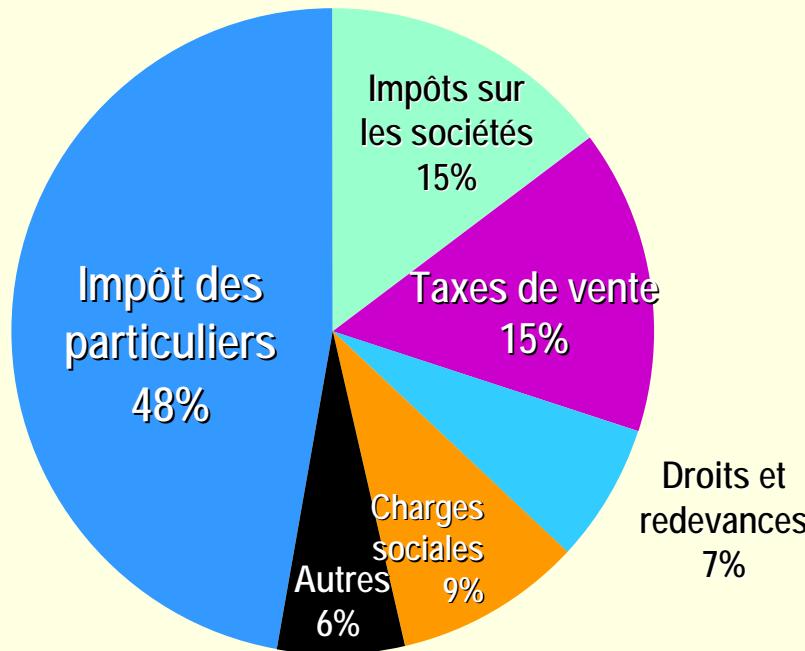
- Le *Council of Australian Governments (COAG)* est le plus haut forum intergouvernemental en Australie....:  
... et réunit le premier ministre fédéral, les premiers ministres des États, les ministres en chef des territoires et le président de l'Association australienne des administrations locales (*ALGA*)
- Le secrétariat du *COAG* se trouve au sein du département fédéral du premier ministre et du Cabinet.



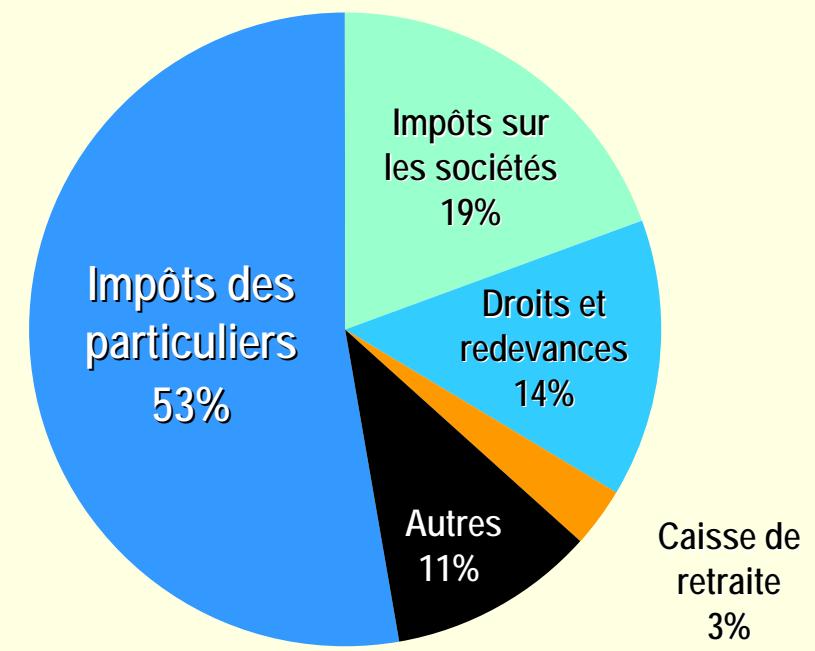
# Des sources de financement fédéral similaires ...

## *Taxes fédérales et autres sources de revenus*

Canada



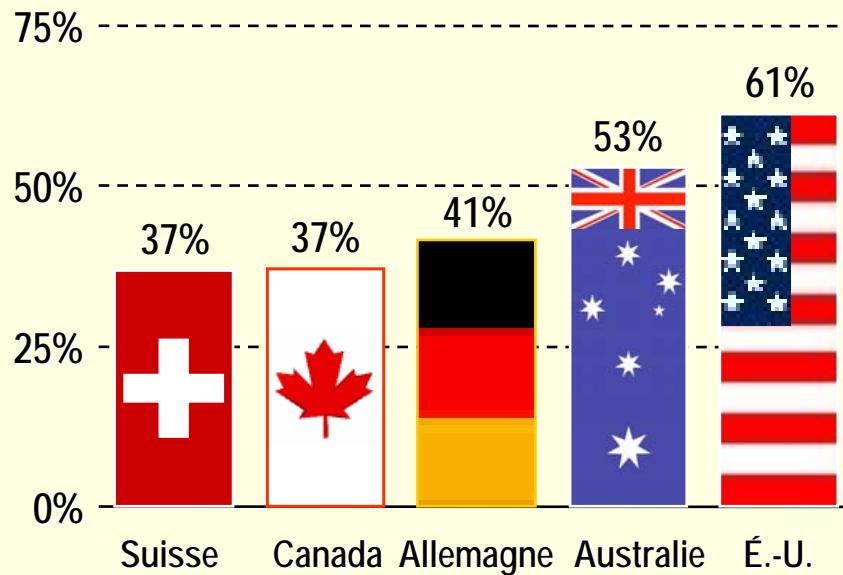
Australie



# ... mais décentralisation fiscale beaucoup plus importante au Canada

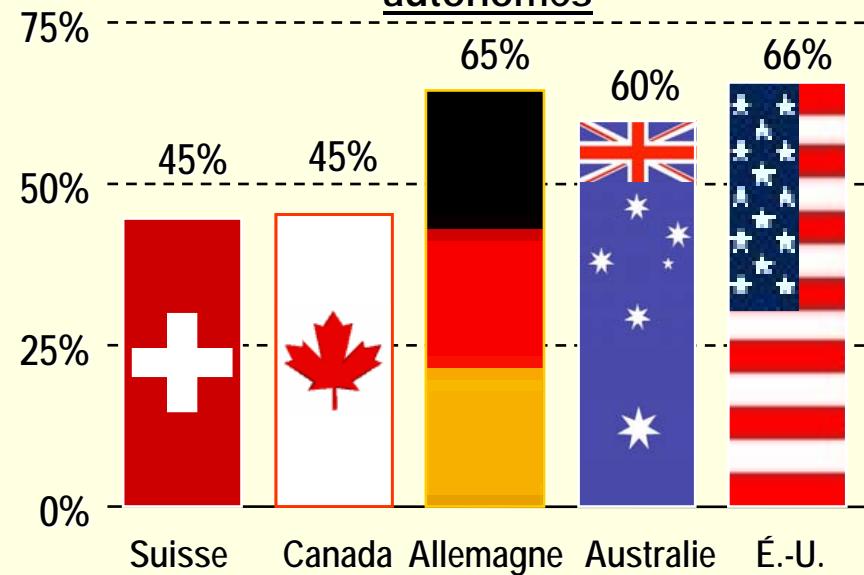
## Dépenses

### Part du fédéral dans les dépenses directes



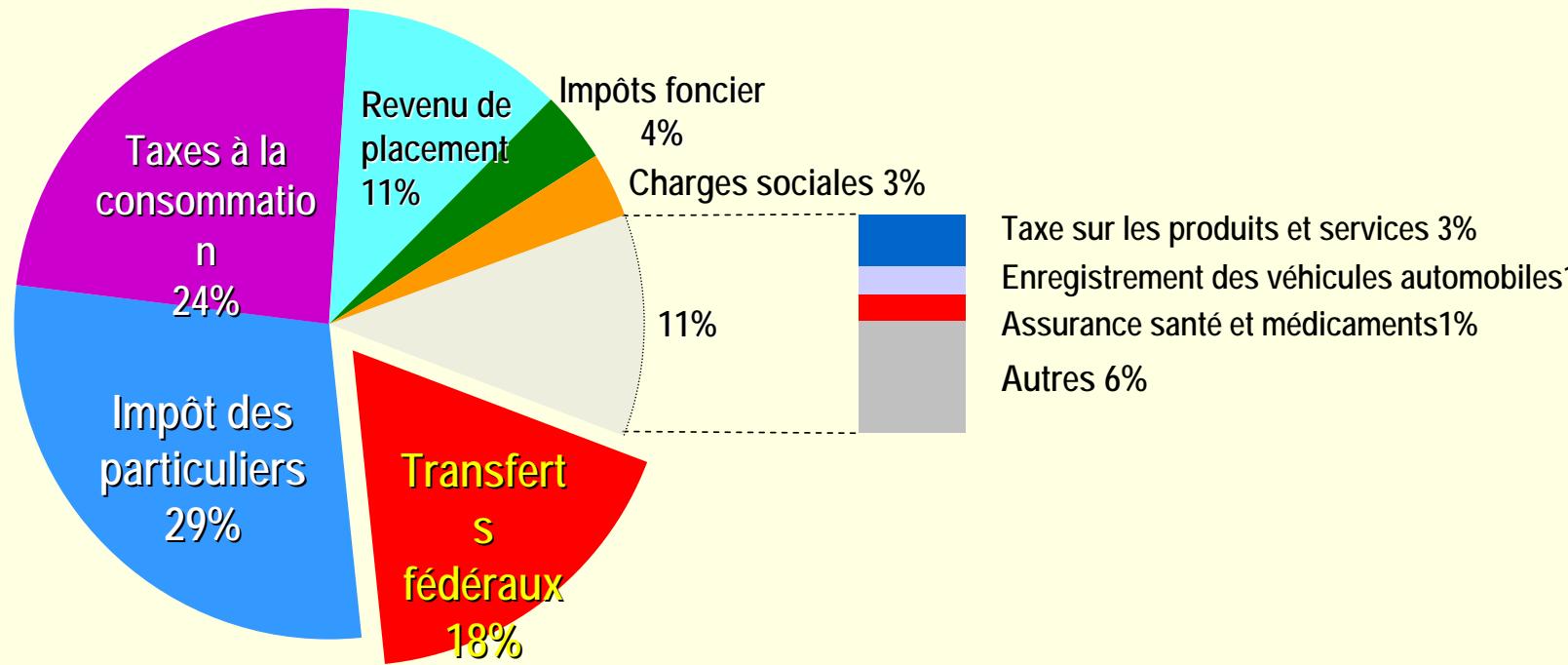
## Revenus

### Part du fédéral dans les recettes autonomes



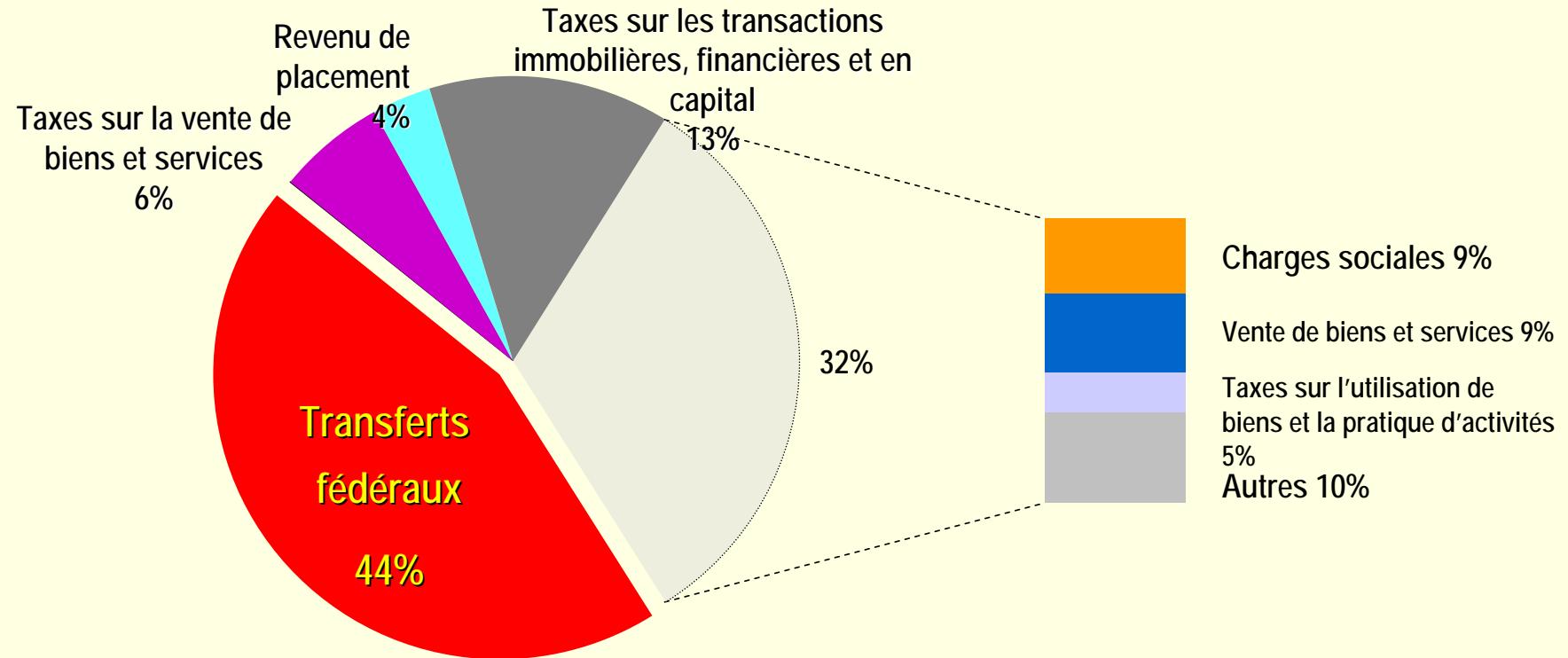
# Les provinces canadiennes ont plus d'autonomie fiscale

*Revenus très diversifiés des provinces canadiennes...*



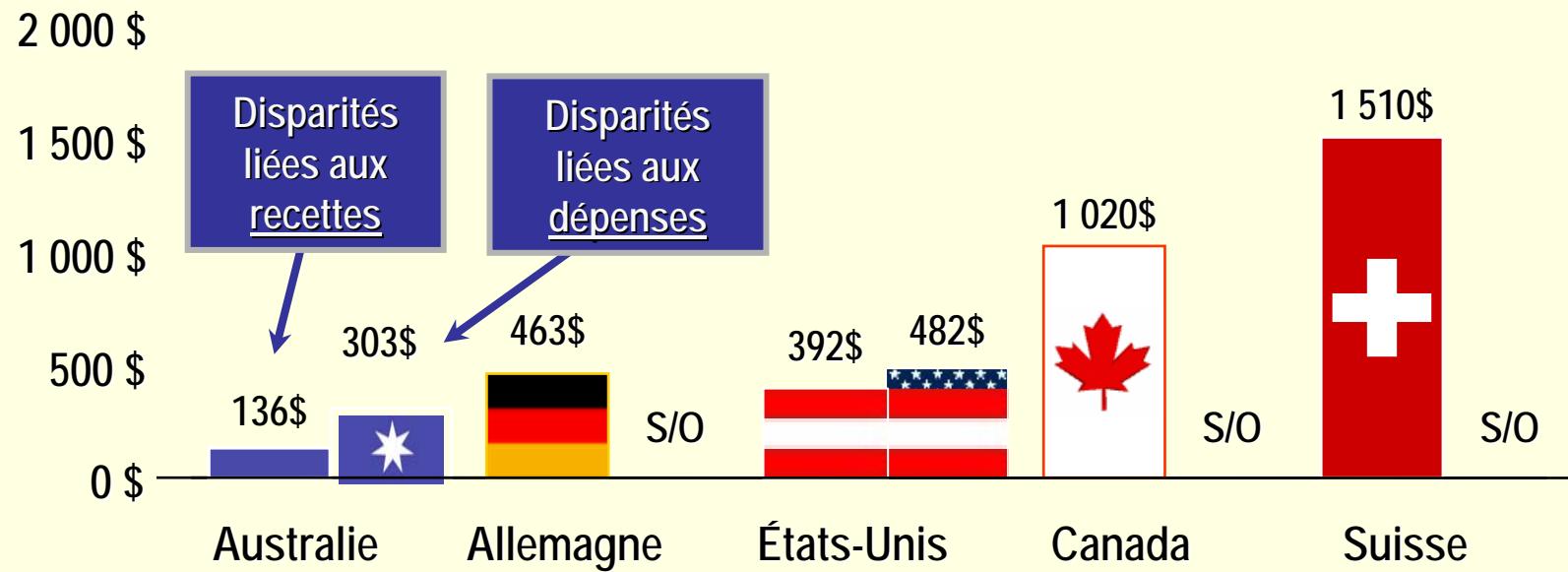
# Les provinces canadiennes ont plus d'autonomie fiscale

*...versus revenus moins diversifiés des États australiens*



# Disparités fiscales horizontales plus importantes au Canada

Écart-type des disparités fiscales pondérées selon la population (en USD par habitant PPA)

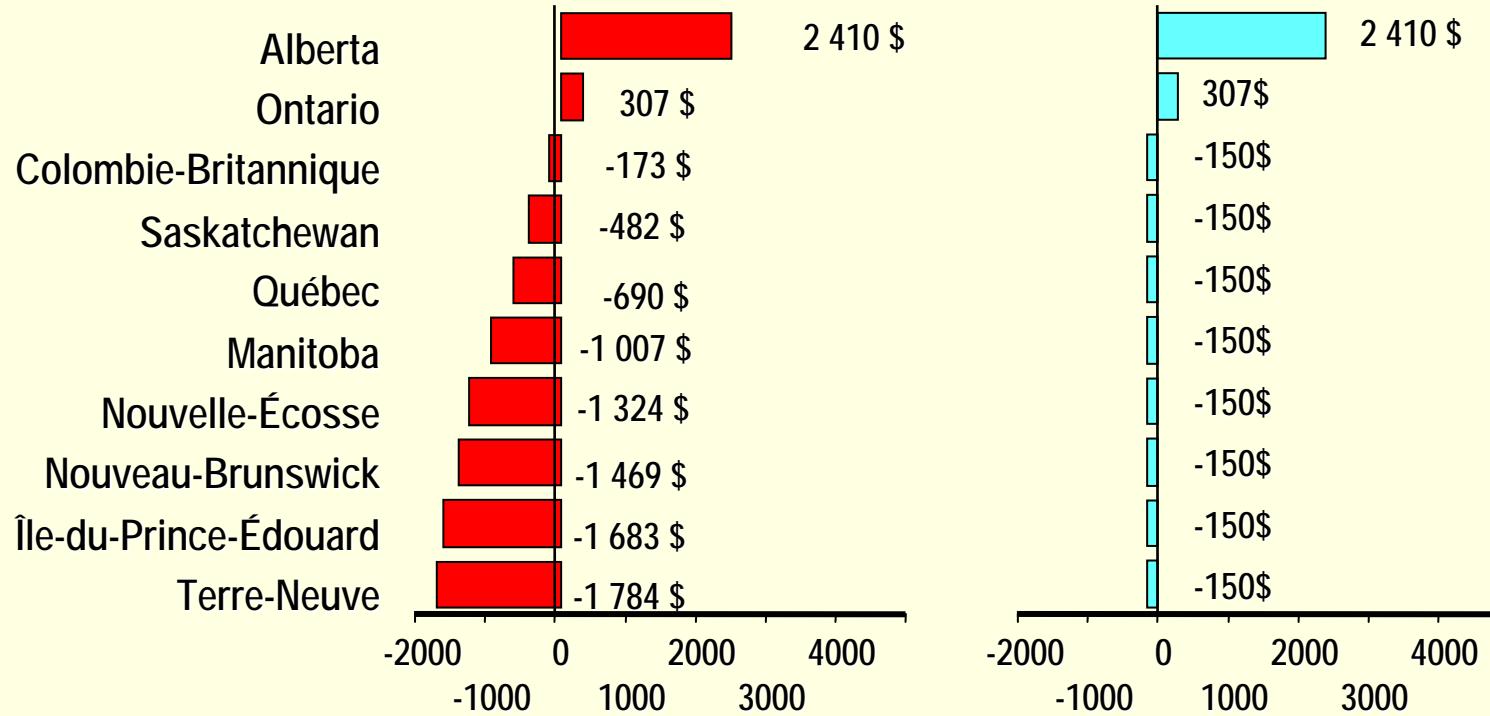


# ...substantiellement diminuées par la péréquation

Disparités liées  
aux recettes:

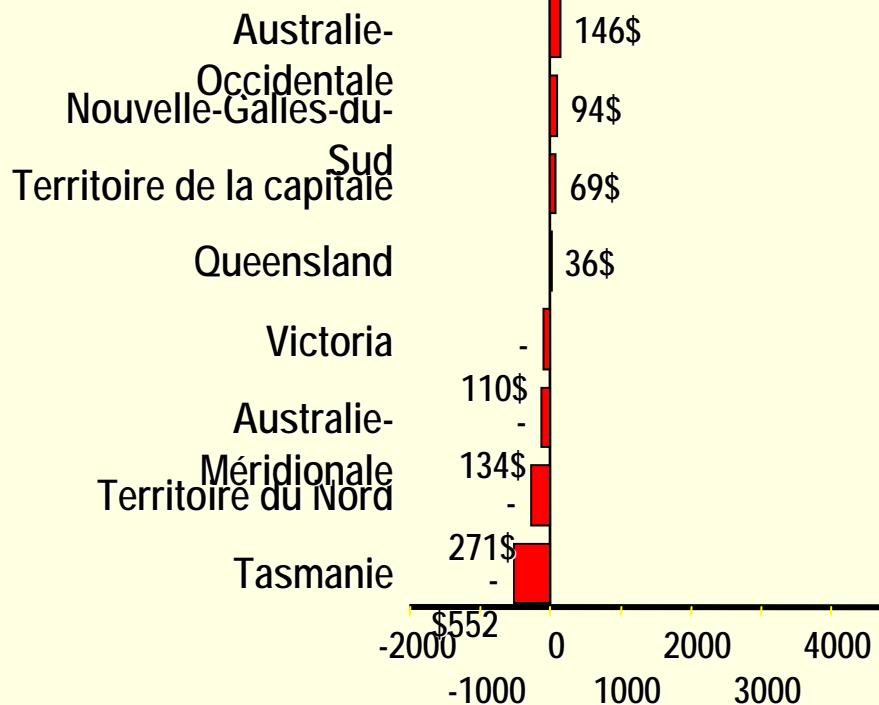
Avant  
péréquation

Après  
péréquation

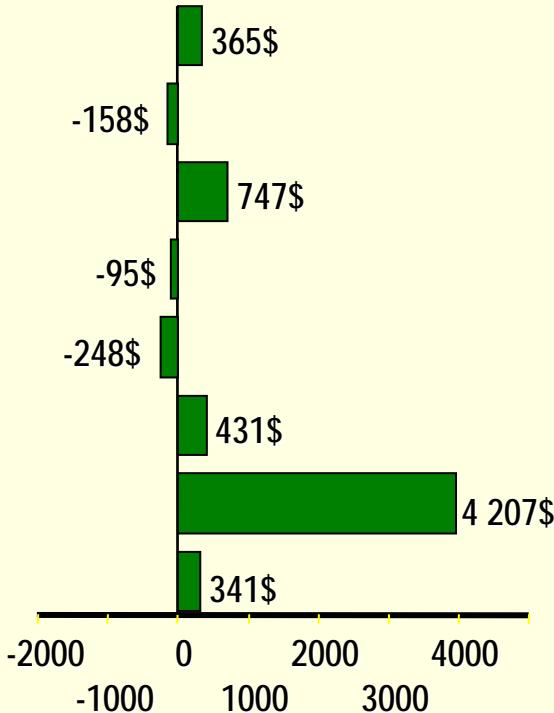


# Disparités horizontales beaucoup moindres en l'Australie...

Avant  
péréquation:



Disparités liées  
aux dépenses



# ... et péréquation plus équitable que dans d'autres fédérations

Après  
péréquation:

Disparités liées  
aux recettes

Disparités liées  
aux dépenses

Australie-Occidentale	0\$
Nouvelle-Galles-du-Sud	0\$
Territoire de la capitale Sud	0\$
Queensland	0\$
Victoria	0\$
Australie-Méridionale	0\$
Territoire du Nord	0\$
Tasmanie	0\$



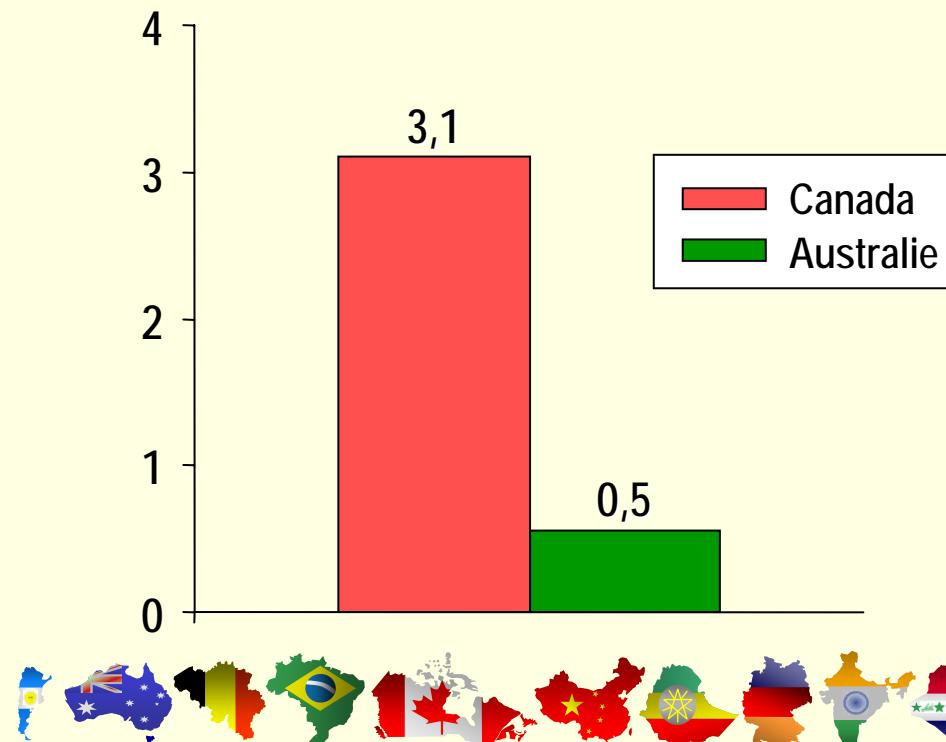
0\$
0\$
0\$
0\$
0\$
0\$
0\$
0\$



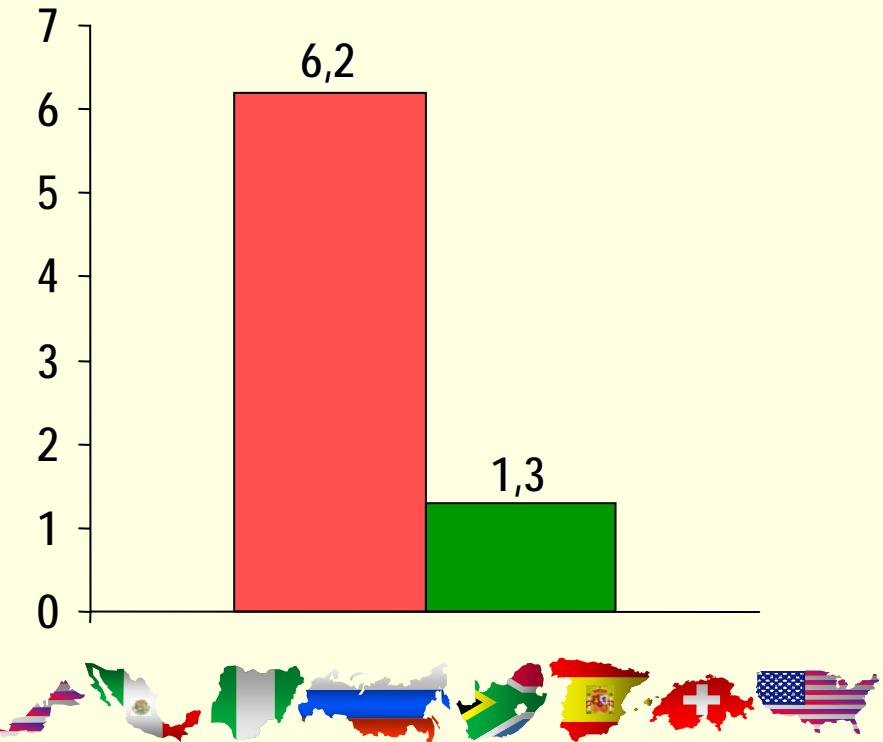
# Disparités fiscales en partie liées aux revenus pétroliers

*La production pétrolière du Canada est plus importante...*

Production de pétrole  
(millions de barils / jour)



Production de gaz naturel  
(billions de pieds carrés)



# Disparités fiscales en partie liées aux revenus pétroliers

*... et revenus pétroliers concentrés de façon régionale*

- Le pétrole et le gaz naturel de l'Australie étant, pour la plupart, extraits en mer, c'est le gouvernement fédéral qui touche les revenus correspondants - c.-à-d. presque tous les produits pétroliers extraits à plus de trois milles de la côte
- Au contraire, le pétrole et le gaz naturel du Canada proviennent majoritairement de ressources terrestres appartenant aux provinces... et ce sont majoritairement les provinces (surtout l'Alberta) qui touchent les revenus correspondants
- En vertu d'ententes, les provinces touchent même les revenus du pétrole et du gaz naturel canadiens extraits en mer (appartenant au fédéral)



3

## Enjeux actuels en matière de relations intergouvernementales



# Enjeux similaires en matière de relations intergouvernementales...

- Moderniser et remanier la prestation des services de santé :
  - les enjeux principaux consistent à améliorer l'accès aux soins de santé, ainsi que la quantité de professionnels de la santé, leur flexibilité et leur réceptivité
- Favoriser la compétitivité nationale, y compris la coordination :
  - des investissements nationaux dans l'éducation postsecondaire et la formation professionnelle
  - des investissements nationaux dans les infrastructures et les transports
- Les transferts interrégionaux nets résultant de la péréquation et d'autres politiques fédérales font fréquemment l'objet de controverses



# ... mais quelques importantes différences

---

- Le prix élevé des ressources naturelles perturbe considérablement le programme de péréquation du Canada
- Le fait que la plupart des dépenses liées à la santé — qui ne cessent de croître — soient de la responsabilité des provinces nourrit les inquiétudes liées à l'émergence d'un déséquilibre budgétaire vertical
- Le fait que les ressources en eau de l'Australie soient très variables et souvent limitées a fait de l'Initiative nationale sur l'eau un enjeu important
- La lutte contre le terrorisme et les questions de sécurité sont également des thèmes récurrents dans les relations intergouvernementales de l'Australie



# Récentes ententes intergouvernementales

---

## CANADA

- Accords sur l'apprentissage et la garde des jeunes enfants, 2005
- Transfert de la taxe fédérale sur l'essence, 2005
- Entente sur un cadre pour la péréquation, 2004
- Un plan décennal pour consolider les soins de santé, 2004

## AUSTRALIE

- Initiative australienne pour une meilleure santé, 2006
- Entente de redistribution de la TPS, 2006
- Entente sur le marché national de l'énergie, 2005
- Entente intergouvernementale sur la sécurité du transport de surface, 2005

