

## منتدى الفدراليات – مشروع الأكاديميين العراقيين عن الفدرالية

منهج المقررات التعليمية (كما تمت الموافقة عليها في 19 نوفمبر/تشرين الثاني، 2006)

### الوحدة 1 يومان

مقدمة – كما هو موضح في المخطط العام.  
المحتوى، المتطلبات الأساسية، الأساس المنطقي للفدراليات

- الديمقراطية
- حكم القانون
- احترام الأقليات
- حكومة دستورية – الحكم من خلال القواعد والأحكام
- الأنظمة الرئاسية والبرلمانية
- الأنظمة الانتخابية: أنظمة الأكثرية والتمثيل النسبي
- الثقة، تبادل الامتيازات
- الأساس المنطقي – متى تكون الفدرالية أمراً معقولاً؟ متى تعجز عن ذلك؟

### الوحدة 2 يوم واحد

ما هي الفدرالية ولماذا تختارها الدول؟

- الفدرالية والحكم متعدد الأطراف
- ما هي الفدرالية؟ الحكم المشترك والذاتي
- الفرق بين الدول الفدرالية واللا فدرالية – الأنظمة الأحادية والكونفدرالية
- تشكيل الأنظمة الفدرالية وانهايارها
- أشكال أخرى من الحكومة اللامركزية وأنظمة تشارك السلطات.
- التكاليف والفوائد

### الوحدة 3 يوم واحد

الفدرالية في العراق

- المحتوى، المتطلبات الأساسية، الأساس المنطقي
- هل يعتبر العراق مجتمعاً فدرالياً؟
- دستور العراق الفدرالي: وصف وتقييم
- أشكال فدرالية مستقبلية للعراق

### الوحدة 4 يومان

المناطق والمحافظات في نظام فدرالي

- أنواع الحكومات المنطقية
- عدد الحكومات المنطقية
- تحديد أراضيها الإقليمية وطابعها
- الفوارق في حجم حكومات المناطق والمحافظات
- المناطق والمحافظات في الدستور العراقي
- نموذجاً الهند واسبانيا

#### الحكومة الفدرالية: مشاركة السلطات في المركز

- المهام المركزية للحكومة الفدرالية
- توزيع السلطات في المركز: الديمقراطية الانتخابية
- توزيع السلطات في المركز: مجالس الشيوخ (المجالس الثانية)
- مؤسسات فدرالية تمثيلية
- أهمية وجود مؤسسات خاضعة للمحاسبة وقيادة سياسية على المستوى الوطني
- الحكومة الفدرالية في الدستور العراقي
- نموذجاً ألمانيا وسويسرا

#### الوحدة 5 يومان

#### توزيع السلطات بين مستويي الحكومة

- التوزيع ما بين الحكومة الفدرالية وحكومات المناطق
- الاساليب والخيارات الدستورية
- السلطات القضائية، والتشريعية والتنفيذية
- توزيع السلطات في الدستور العراقي

#### العلاقات بين الحكومية

- المؤسسات
- المسارات
- السياسات
- أمثلة: أنظمة مركزية ولا مركزية والتطور مع الوقت – مثلاً: الولايات المتحدة وكندا؛ مؤسسات خاصة بالعلاقات بين الحكومية – مثلاً: ألمانيا، والهند، وأستراليا؛ إلخ.

#### الوحدة 6 يومان

#### الفدرالية المالية

- سلطات فرض الضرائب ومسؤوليات الإنفاق
- المساواة والتوازن بين المناطق: اختلال التوازن المالي أفقياً وعمودياً

- سلطات الاقتراض
- إدارة الاقتصاد
- الإيرادات من المصادر الطبيعية

الفدرالية المالية في المضمون العراقي: الموقع المميز للنفط والغاز

- إدارة هذه المصادر الطبيعية في دول فدرالية أخرى
- الوضع في العراق
- تحديات السياسة النفطية
- نموذجاً نيجيريا، والمكسيك ...

الوحدة 7 يوم واحد

الأعمدة الأخرى للفدرالية

- الدستور
- محاكم مستقلة
- الحماية التي يقدمها الدستور للحقوق (المحكمة الفدرالية العليا)
- أعمدة أخرى في المضمون العراقي

الفدرالية باعتبارها قوة حافزة: ديناميكية السياسات الفدرالية

- النظام العملي للحكومة
- تستمد شكلها من احتياجات المجتمع الناشئة
- قدرة على تحقيق تطور سلمي جوهري، عبر الوقت، على الرغم من أشكال الصرامة الدستورية
- نماذج من جنوب أفريقيا (المحاكم، دورها في إقامة النظام الحالي)، الولايات المتحدة وكندا (الدستور باعتباره رمزاً، والدستور باعتباره وسيلة التحكيم في النزاعات الفدرالية-الاجتماعية العميقة)، الهند وسويسرا (حماية الأقليات)

الوحدة 8 نصف يوم

مراجعة وختام

**البرنامج اليومي للمقرر:**

المفترض أدناه، لأغراض البرنامج اليومي، أن المشاركين سوف يصلون يوم السبت، ويستريحون يوم الأحد، ثم يبدأ المقرر الدراسي يوم الاثنين، وينتهي عملياً يوم الخميس، بعد ثلاثة أسابيع (يوم الجمعة يعتبر يوم راحة).

الاثنين	قبل الظهر	الوحدة 1
	بعد الظهر	الوحدة 1

الثلاثاء	قبل الظهر	الوحدة 1
	بعد الظهر	الوحدة 1
الأربعاء	قبل الظهر	الوحدة 2
	بعد الظهر	استراحة
الخميس	قبل الظهر	الوحدة 2
	بعد الظهر	الوحدة 3
الجمعة	قبل الظهر	استراحة
	بعد الظهر	استراحة
السبت	قبل الظهر	الوحدة 3
	بعد الظهر	الوحدة 4
الأحد	قبل الظهر	الوحدة 4
	بعد الظهر	الوحدة 4
الاثنين	قبل الظهر	الوحدة 4
	بعد الظهر	الوحدة 5
الثلاثاء	قبل الظهر	العراقيون: تصميم المقرر
	بعد الظهر	استراحة
الأربعاء	قبل الظهر	الوحدة 5
	بعد الظهر	الوحدة 5
الخميس	قبل الظهر	الوحدة 5
	بعد الظهر	الوحدة 6
الجمعة	قبل الظهر	استراحة
	بعد الظهر	استراحة
السبت	قبل الظهر	الوحدة 6
	بعد الظهر	الوحدة 6
الأحد	قبل الظهر	الوحدة 6
	بعد الظهر	الوحدة 7
الاثنين	قبل الظهر	الوحدة 7
	بعد الظهر	الوحدة 8
الثلاثاء	قبل الظهر	العراقيون: تصميم المقرر
	بعد الظهر	استراحة
الأربعاء	قبل الظهر	العراقيون: تصميم المقرر
	بعد الظهر	العراقيون: تصميم المقرر
الخميس	قبل الظهر	مراجعة تصميم المقرر العراقي
	بعد الظهر	مراجعة وتقييم المقرر التدريبي